先进个人事迹材料

--东莞市自然资源局吕鹏

吕鹏，现任广东省东莞市自然资源局党组书记、局长，自1998年7月以来一直在东莞市自然资源系统工作。吕鹏同志深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，理想信念坚定，爱岗敬业，作风正派，廉洁自律，无失职渎职和违纪违法问题，具有较好的群众基础。吕鹏同志认真学习贯彻国家自然资源政策，围绕新时代自然资源事业的高质量发展，结合东莞地方发展实际，敢于改革创新、攻坚克难，积极研究解决重点难点问题，个别改革举措走在全省甚至全国前列，为自然资源事业改革发展提供了实践经验。

**一是创新资源保护机制，严守资源安全底线。**吕鹏同志具有牢固的底线思维，认真落实最严格的耕地保护制度，在严格落实10万亩耕地保护任务的基础上，聚焦东莞耕地破碎的实际问题，积极谋划创新保护机制。东莞耕地分布零散，2/3的耕地面积不足5亩，导致永久基本农田划定后存在难以连片保护的问题。对此，吕鹏同志提出耕地保护集聚区的概念，划定耕地保护集聚区25.8万亩，作为空间规划管控的红线之一，制定耕地恢复计划和方案，目前正在高标准开展耕地恢复工作，计划自2023年开始利用3年恢复耕地8万亩，推动耕地布局集中、质量提升。2022年，吕鹏同志研究建立耕地进出常态化监测机制，每月实时监测耕地流出流入情况，对耕地流出异常的情况及时预警、及时处置，确保耕地动态平衡。2023年，吕鹏同志进一步提出自然资源“大执法”的理念，清晰明确项目准入的底线要求以及相关部门的职责，形成全链条的执法监察机制，实现从“后端查处”到“前端服务”的转变，最大限度减少项目违法用地的可能性，同时有效统筹土地、矿产、海洋、测绘等执法事项，全面提升综合执法成效。因耕地保护成绩较好，东莞获得省2021年度自然资源综合考核（耕地保护责任目标考核）二等奖；历年国家自然资源督察也较少发现东莞的问题，2021年甚至没有发现问题，是全省唯一没有发现问题的地市，总体资源保护成效较好。

**二是构建规划管理体系，优化国土空间格局。**吕鹏同志曾经担任过东莞市测绘队副队长、原国土资源局资源规划科科长，对东莞的自然资源禀赋和空间格局非常熟悉，结合自然资源工作，积极投身于东莞的发展。此轮国土空间规划编制工作，吕鹏同志在落实中央和省要求的基础上，积极谋划适合东莞实际的国土空间格局和空间规划管理体系，提出“战略谋划-空间谋划-项目谋划”的规划编制实施思路。宏观层面，紧扣粤港澳大湾区、深圳先行示范区“双区”和珠江口“黄金内湾”等国家、省重大战略，提出“湾区明珠、科创新都、产业名城”的发展目标和“强心、融深、向湾”的区域空间战略；中观层面，聚焦东莞新增空间资源有限的实际情况，谋划未来重点发展区域，在全市划定4大战略平台、7大战略性新兴产业基地、10个标准产业片区、60个现代工业园区，由市级统筹高标准建设，引领资源集中投放，支撑东莞新的增长；微观层面，谋划系列建设项目，为200多项国家、省项目发展预留足够空间，保障市级交通、市政、公服、产业等领域约920项重点项目空间，全力支撑项目建设。同时，吕鹏同志提出规划管理单元概念，搭建以规划管理单元为核心的空间治理协同平台，推动全市共建立8类799个管理单元，有效衔接总规和详规，成为优化空间结构、引导功能布局的有力抓手。

**三是积极推进“拓空间”，极力破解空间瓶颈制约。**吕鹏同志自2013年开始担任愿东莞市国土资源局副局长，分管土地利用工作多年，始终坚持节约集约用地制度，推动东莞2014-2016年连续3年获得全省节约集约用地考核第一名，东莞2016年因土地集约节约利用成效较好、闲置土地较少，受到国务院大督查激励。2019年开始，吕鹏牵头负责全市“拓空间”具体事务，统筹高效利用新增资源、盘活利用存量资源，极力破解东莞空间瓶颈问题。2020年，因成绩突出，经中共东莞市委全面深化改革委员会批准，吕鹏同志被评为2019年度东莞市十大优秀改革项目（拓展优化城市发展空间综合改革）突出个人。自负责“拓空间”工作以来，吕鹏同志牵头制定了以“加强规划管控、统筹土地收储、突出更新导向、科学配置资源”为指导性意见的“拓空间”政策体系，有力破解土地统筹问题。比如，创造性实施河流流域土地统筹，以石马河流域为试点，推动城市资源反哺城市建设，为落实治污任务、完善基础设施等提供重要保障。2022年继续深化改革，提出标准化产业片区建设思路，实施连片空间整备新模式，实行“土地整备－成片开发方案－征地报批”阶段“一次表决”等改革措施，整备连片产业用地达到1万亩，有力支撑比亚迪等重点项目的招引落地。自2019年开展“拓空间”工作以来，推动全市共收储土地约5.13万亩，盘活存量土地约5.35万亩，为超过200个重大项目提供产业用地。

**三是改革推进“三旧”改造，促进低效用地再开发**。东莞是全省“三旧”改造的重要试点城市，吕鹏同志一直关注“三旧”改造工作。2022年，吕鹏同志针对东莞“三旧”改造博弈空间大、品质不高、布局零散等突出问题，牵头研究制定新的“三旧”改造实施意见，提出区片容积率、区片地价等改革举措，以拆赔标准为基础，推动规划方案与容积率计算脱钩，通过“成本+利润率”计算区片容积率，形成全市区片容积率“一张图”，逐步通过系统实现“输入地块坐标、一键生成容积率”的目标，稳定改造预期，提振市场动力。吕鹏同志非常注重制造业的发展，积极谋划推进“工改工”和连片改造。从2020年开始，实施“工改工”三年行动计划，创新性提出8大“工改工”模式，完成“工改工”整备拆除3.3万亩。同时，推动实施城市更新“头雁计划”，谋划16个总面积2.07万亩的更新单元，总投资约3200亿元，打造一批能承载大项目、大产业、大集群的千亩专业化园区。在连片“工改工”和“头雁计划”的基础上，2023年吕鹏同志进一步深化改革，谋划推进60个现代化产业园区建设，研究制定了建设实施方案、审批改革实施方案、开发建设指引等一揽子政策，实行“产业-空间-开发运营”三位一体统筹谋划，并举办现代化产业园区暨“工改工”项目集中动工仪式，近期选取其中10个园区进行重点推进，计划五年内整备10万亩连片产业空间，从中整理释放出3万亩产业净地，构建1.5亿平方米高品质工业上楼空间，建设3000万平方米低成本产业空间，构建支持高质量发展的产业空间攻坚体系，推动东莞实现产业空间“从无园到有园”“从零散到整合”“从传统到现代”的全面转变。

**四是优化审批服务机制，高效保障项目建设。**吕鹏同志在不同场合均表示，在坚守资源保护底线的前提下，要以项目落地建设为王，全面做好资源保障服务。在积极落实国家“多审合一、多证合一、多验合一、多测合一”改革的基础上，2019-2021年吕鹏同志分管市场监管科期间，大力推进审批服务改革，比如，推进企业“倍增提容”改革，以“零地价提容、容缺审批”等措施鼓励企业提升土地利用效率；推进国有工业仓储用土地使用条件变更与建设用地规划条件、建设用地规划许可证核发“三合一”业务改革，实现审批时限压缩至8个工作日，提速80%，近三年来办理工业仓储用地变更土地使用条件业务450多宗，增加厂房面积超1300万平方米；推进历史厂房建筑物“拆旧建新”同步办理用地批准和规划许可手续，解决一批因数据误差导致无法审批的历史遗留问题，打破企业拆旧建新耗时长困局，全力支持企业盘活利用现有土地，实现倍增发展。2022年，担任东莞市自然资源局局长以后，进一步深化改革，推进重大项目“互联审批 围合供地”改革，打破线性串联审批逻辑，实现规划、用地、工程核心审批环节深度融合，办理时间和办理材料最多压减50%以上，其中通用航空制造及供应链项目仅用3个多月时间就完成了从控规调整到供地各个业务审批，比亚迪零部件项目从启动规划调整到完成供地手续用时仅5个月，创造了项目落地的“东莞速度”。2023年推进“工改工”融合审批改革，深度融合现行规划论证、方案编制、规划调整、用地报批、供地审批全流程各环节，实现申请材料、审查内容、流程时间压减“3个50%”以上，今年4月政策实施以来，全市已批“工改工”项目共11宗，涉及改造面积755亩，市级平均审批时限在2个月内，有力加快了“工改工”项目落地建设。