

附件 6-1

# 2020 年国土空间规划项目 绩效自评报告

专项资金“财政事权”名称：国土空间规划

对应“政策任务”数量：4

省级预算部门：（公章）

填报人姓名：蹇登亮、程培根、李淑颖

联系电话：填报日期：2021 年 9 月 15 日

## 一、基本情况

### (一) 资金额度

2020年国土空间规划项目财政事权共包含南粤古驿道保护利用、国土空间规划编制及监督实施、国土空间生态修复总体规划编制及政策标准研究3项政策任务，预算金额为45,670万元，实际下达金额38,524.41万元，详见表1:

表1 2020年度国土空间规划项目资金安排情况表

序号	政策任务名称	预算安排金额	实际下达金额
1	南粤古驿道保护利用	25000	21050
2	国土空间规划编制及监督实施	18520	15974.41
3	新兴县生态修复	650	650
4	国土空间生态修复总体规划编制及政策标准研究	1500	1500
合计		45670	39,174.41

在上述四个政策任务中，2020-2021年国土空间规划编制及监督实施是2020年度广东省财政厅重点绩效评价范围，新兴县生态修复在2020年度矿山地质环境恢复治理项目中进行了自评，其自评报告、基础信息表、佐证材料在重点评价过程中已提供。

### (二) 资金分配方式

南粤古驿道保护利用、国土空间规划编制及监督实施、国土空间生态修复总体规划编制及政策标准研究3项政策任务2020年度资金分配采用项目制。

### (三) 主要用途

#### 1. 南粤古驿道保护利用。

2020年度南粤古驿道保护利用组要用途包括一是完成33.25

公里的古驿道本体修复，226.68 公里的连接线建设。完成 520 个标识牌、1200 个配套设施、125 处驿道文化小品建设，37 处人文名胜修缮。完成 52.42 公顷自然资源修复与优化，31.725 公顷环境整治。完成古驿道本体及连接线 635.33 公里、配套设施 1549 个的维护管养。二是完成成 35 公里新建绿道建设，11 公里绿道路面品质提升，完成 165 个标识牌，48 个服务配套设施建设。三是开展“古道学”理论研究 10 次，重点项目规划设计 3 次，各规划设计通过专家论证，完成 2020 年南粤古驿道保护利用项目的宣传工作，完成 2020 年古驿道的数据采集处理工作。

2020 年南粤古驿道保护利用资金的主要用途见表 2:

表 2 2020 年南粤古驿道保护利用资金主要用途表

序号	地区（单位）		资金金额	约束性任务
一、各市区县（不含直管县）			12431.86	
1	珠海市	万山区	200	服务设施配套 5 处，文化设施提升 4 处，古驿道标识设施 4 个，建筑物周边环境整治 733 平方米，古驿道本体修复 0.7 公里
2		香洲区	200	遗存点修缮 12 处，服务设施配套 2 处，古驿道标识设施 10 个，节点及服务设施提升 10 个，古驿道本体修复 4 公里，连接线建设 1.5 公里
3	汕头市	金平区	400	保护规划编制 2013 平方米，旧址本体修缮（一期）1002 平方米
4	韶关市	浈江区	1500	景观环境整治 26 公顷，研学基地校舍修复 3 处，乡村环境整治 1 处，乡村建筑风貌整治 1 处

5		乐昌市	3300	自然资源修复与优化 3.57 公顷，人文名胜修缮打造 8 处，人文历史信息牌 40 个，建筑物周边环境整治 800 平方米，驿道文化小品 32 处，户外运动设施配套 18 处，自然生态科教设施配套 96 处，旅游体验设施配套 25 处；古驿道本体修复 9.4 公里，连接线建设 13.8 公里；古驿道本体及连接线维护管养 36.46 公里，古驿道配套设施维护管养 37 处
6	河源市	和平县	23.89	古驿道本体及连接线维护管养 46.18 公里，古驿道配套设施维护管养 175 处
7	梅州市	平远县	300	自然资源修复与优化 1.2 公顷，人文名胜修缮打造 1 处，人文历史信息牌 32 个，建筑物周边环境整治 200 平方米，驿道文化小品 8 处，户外运动设施配套 36 处，自然生态科教设施配套 340 处，旅游体验设施配套 21 处；古驿道本体修复 0.3 公里，连接线建设 48.6 公里；古驿道本体及连接线维护管养 60.6 公里，古驿道配套设施维护管养 131 处
8	惠州市	惠东县	7.97	古驿道本体及连接线维护管养 15 公里
9	江门市	台山市	800	自然资源修复与优化 2 公顷，人文名胜修缮打造 3 处，人文历史信息牌 20 个，驿道文化小品 8 处，户外运动设施配套 18 处，自然生态科教设施配套 16 处，旅游体验设施配套 16 处；古驿道本体及连接线维护管养 7.5 公里，古驿道配套设施维护管养 49 处
10	阳江市	阳西县	2000	自然资源修复与优化 0.8 公顷，节点及服务设施提升 4 处，文化展示及主题挖掘 41 个，建筑物周边环境整治 2250 平方米，配套服务设施 38 处，古驿道标识设施及解说牌 266 处，遗存修复 1 处；古驿道本体修复 6.75 公里，连接线建设 49.9 公里
11		连州市	1000	人文名胜修缮打造 5 处，人文历史信息牌 5 个，建筑物周边环境整治 2 平方米，驿道文化小品 1 处，自然生态科教设施配套 26 处，旅游体验设施配套 2 处
12	清远市	阳山县	1100	自然资源修复与优化 12.5 公顷，人文名胜修缮打造 3 处，人文历史信息牌 25 个，建筑物周边环境整治 500 平方米，驿道文化小品 38 处，户外运动设施配套 30 处，自然生态科教设施配套 136 处，旅游体验设施配套 19 处；古驿道本体修复 5.3 公里，连接线建设 18.48 公里；古驿道本体及连接线维护管养 31.3 公里，古驿道配套设施维护管养 15 处

13	潮州市	潮安区	1600	新建绿道 7 公里，标识安装 85 个，配套服务设施建设 8 个，绿道路面品质提升 4 公里，绿化品质提升 16000 平方米，绿道驿站品质提升 3 个，补助故居修缮 2 处
二、财政省直管县			5628.29	
14	韶关市	南雄市	1000	自然资源修复与优化 2 公顷，人文名胜修缮打造 1 处，建筑物周边环境整治 190 平方米，驿道文化小品 5 处，户外运动设施配套 51 处，自然生态科教设施配套 17 处，旅游体验设施配套 7 处；古驿道本体修复 3 公里，连接线建设 28.8 公里；古驿道本体及连接线维护管养 29.45 公里，古驿道配套设施维护管养 55 处
15		乳源县	1100	自然资源修复与优化 2 公顷，人文名胜修缮打造 3 处，人文历史信息牌 3 个，建筑物周边环境整治 50 平方米，驿道文化小品 5 处，户外运动设施配套 7 处，自然生态科教设施配套 10 处，旅游体验设施配套 8 处；古驿道本体修复 2 公里，连接线建设 1 公里；古驿道本体及连接线维护管养 93.8 公里，古驿道配套设施维护管养 61 处
16	河源市	连平县	24.77	古驿道本体及连接线维护管养 18.48 公里，古驿道配套设施维护管养 290 处
17	梅州市	兴宁市	500	自然资源修复与优化 4 公顷，人文历史信息牌 15 个，建筑物周边环境整治 800 平方米，驿道文化小品 10 处，户外运动设施配套 18 处，自然生态科教设施配套 18 处，旅游体验设施配套 20 处；古驿道本体修复 1.8 公里，连接线建设 21 公里；古驿道本体及连接线维护管养 78 公里，古驿道配套设施维护管养 150 处
18		大埔县	33.7	古驿道本体及连接线维护管养 42 公里，古驿道配套设施维护管养 104 处
19	汕尾市	海丰县	48.01	古驿道本体及连接线维护管养 92.8 公里，古驿道配套设施维护管养 352 处
20		陆河县	21.81	古驿道本体及连接线维护管养 45.05 公里，古驿道配套设施维护管养 116 处
21	清远市	英德市	500	自然资源修复与优化 24.35 公顷，人文历史信息牌 15 个，建筑物周边环境整治 200 平方米，驿道文化小品 18 处，户外运动设施配套 42 处，自然生态科教设施配套 121 处，旅游体验设施配套 29 处；连接线建设 43.6 公里；古驿道本体及连接线维护管养 38.71 公里，古驿道配套设施维护管养 14 处

22	潮州市	饶平县	1100	新建绿道 3 公里，标识安装 30 个，配套服务设施建设 20 个，绿道路面品质提升 7 公里，绿化品质提升 28000 平方米，绿道驿站品质提升 3 个
23	肇庆市	封开县	1300	新建绿道 25 公里，标识安装 50 个，配套服务设施建设 20 个，新建驿站 5 个
三、省厅及下属单位			2989.85	
24	省自然资源厅		39.85	技术指导、调研、绩效评价等工作
25	省自然资源厅政务服务服务中心		1300	文创活动、艺道游学等相关活动组织，南粤古驿道综合推广展示等工作
26	省地图院		400	南粤古驿道新建线路地理信息采集、网上 VR 展厅完善等相关工作
27	省土地调查规划院		1250	绿道及南粤古驿道系列研究，南粤古驿道重点线路、重要节点规划设计等工作，开展“古道学”理论研究 10 次，重点项目规划设计 3 次，各项规划设计均通过专家论证

## 2. 国土空间规划编制及监督实施。

2020 年度国土空间规划编制及监督实施专项资金主要用途是对 24 个苏区、民族县区、6 个民族乡的空间规划编制工作进行补助。省级资金主要开展的是国土空间规划（海洋部分）技术指南研究、省国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设、国土空间规划专题研究等。

## 3. 新兴县生态修复

安排资金 650 万元，主要用于开展约 1.5 公顷山体、植被修复和约 2.5 公顷水体治理。

## 4. 国土空间生态修复总体规划编制及政策标准研究。

国土空间生态修复总体规划编制及政策标准研究资金安排具体安排见表 3。

表 3 国土空间生态修复总体规划编制及政策标准研究资金主要用途表

序号	资金专项名称	下达金额
1	广东省国土空间生态修复工程建设标准研究	300
2	全域土地综合整治政策研究、工作机制、试点实施方案	100
3	拆旧复垦后监管工作机制研究	100
4	矿山地质环境治理与土地复垦机制研究	100
5	广东省国土空间生态修复规划(2020-2035年)编制服务项目	900
合计		1500

#### (四) 绩效目标

##### 1. 南粤古驿道保护利用。

2020年南粤古驿道保护利用专项资金申报时提交的绩效目标申报表如表4:

表4 2020年南粤古驿道保护利用绩效目标表

总体绩效目标	年度绩效目标	完成 16 条南粤古驿道重点线路和示范段巩固提升工作；完成 2 条南粤古驿道的拓展新增工作；粤东西北 12 新建绿道不少于 150 公里；不造成生态环境的负面影响；保证工程质量和进度；为群众提供更多的优质的生态产品年度旅游人次稳步提升。		
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度目标值
	产出指标	数量指标	南粤古驿道保护修复（路数）（条）	16
			南粤古驿道的拓展新增（道路数）（条）	2
			新建绿道建设（公里）	≥150
		质量指标	工程合格率（%）	100
		时效指标	工程进度计划完成率（%）	100
	效益指标	经济效益指标	年度旅游人次	≥上年度
		社会效益指标	为群众提供优质生态产品	实现
		可持续影响指标	工程有效性	长期
		服务对象满意度指标	受益群众及游客满意度（%）	≥85

## 2. 国土空间规划编制及监督实施。

2020 年国土空间规划编制及监督实施专项资金申报时提交的绩效目标申报表如表 5:

表 5 2020 年国土空间规划编制及监督实施绩效目标表

总体绩效目标	年度绩效目标	2020 年底前，基本形成较为完备的全省国土空间规划实施管理政策体系；建立安全完善实用的国土空间规划“一张图实施监督信息系统；完成国土空间规划立法前期研究；完成粤东西北等欠发达地区国土空间规划（含村庄规划）编制工作		
	一级指标	二级指标	三级指标	年度目标值
			建立国土空间规划“一张图实施监督信息系统（个）	1

绩效 指标	产出指标	数量指标	完成国土空间规划编制	84 个粤东西北等欠发达地区及 7 个民族乡
			形成政策和法规制度（套）	1
			控制线精准落地的技术指引和管控政策（项）	3
		质量指标	系统稳定运行时间（%）	≥ 95
			项目验收合格率（%）	100
		时效指标	完成时间	2020 年底
	效益指标	社会效益指标	系统覆盖范围	21 个市，119 个县区
		经济效益指标	建立统一集约高效的国土空间	完成
		可持续影响指标	系统有效运行周期	长期有效
		服务对象满意度指标	数据使用单位满意度（%）	≥ 85

### 3. 新兴县生态修复

主要工作内容是开展约 1.5 公顷山体、植被修复和约 2.5 公顷水体治理。

### 4. 国土空间生态修复总体规划编制及政策标准研究。

2020 年国土空间生态修复总体规划编制及政策标准研究专项资金申报时提交的绩效目标申报表如表 6:

表 6 2020 年国土空间生态修复总体规划编制及政策标准研究绩效目标表

总体绩效目标	年度绩效目标	研究编制全省国土空间生态修复总体规划，到 2021 年基本构建广东国土空间最优生态网络结构，统筹推进各自然要素和生态系统的整体保护、系统修复和综合治理，实施重大工程，落实修复任务，提升全省生态质量，助力美丽广东建设。研究制定全省国土空间生态修复相关政策制度，到 2021 年，研究制定广东生态修复工程建设标准、全域土地综合整治、矿山地质环境治理与土地复垦、生态影响价值评估体系动态管控等工作体系，确保国土空间生态修复项目实施、监管、评估评价“有据可依”，基本建立自然资源开发补偿制度		
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度目标值
	产出指标	数量指标	全省国土空间生态修复总体规划（套）	1
			标准研究成果（份）	1
			制度研究成果（个）	4
			专题研究（个）	4
		质量指标	项目验收合格率（%）	100
	时效指标	年度项目完成率（%）	100	
	效益指标	社会效益指标	规划对全省生态修复指导作用	实现
		经济效益指标	项目持续发挥效益的期限	长期
		环境效益指标	落实全省重大生态修复项目部署	完成
可持续影响指标		建立生态修复项目“申报-实施-评估-申报”的良性循环机制	初步实现	
服务对象满意度指标		各规划实施机构满意度（%）	≥ 90	

## 二、自评情况

### （一）自评分数

根据《广东省财政厅关于开展 2021 年省级财政资金绩效自评工作的通知》中的要求，按照《项目绩效自评指标评分表》中

决策、管理、产出、效果各项评价指标对 2020 年度国土空间规划项目进行评价，评价得分为 96.45 分，自评等级为优，详见表 7:

表 7 自评得分表

评价因素	分值	评价得分	得分率
评价总得分	100	96.45	96.45%
一、决策	20	19.00	95.00%
二、管理	20	18.70	93.50%
三、产出	30	28.75	95.83%
四、效益	30	30.00	100.00%

## (二) 专项资金使用绩效

### 1. 专项资金支出情况。

截止 2020 年 12 月底，2020 年国土空间规划资金实际安排金额为 39,174.41 万元，支出为 27883.07 万元，支出率为 71.18%，详见表 8:

表 8 2020 年国土空间规划项目资金支出情况表

序号	政策任务名称	实际下达金额	支出金额	支出率
1	南粤古驿道保护利用	21050	13707.86	65.12%
2	国土空间规划编制及监督实施	15974.41	12551.22	78.57%
3	新兴县生态修复	650	186.82	28.70%
4	国土空间生态修复总体规划编制及政策标准研究	1500	1437.17	95.81%
合计		39,174.41	27883.07	71.18%

### 2. 专项资金完成绩效目标情况。

#### (1) 南粤古驿道保护利用。

2020年南粤古驿道保护利用项目分别对香山古道（珠海凤凰山段）、东澳岛海关古道、粤赣古道（和平段至连平段）、粤赣古道（平远段）、粤赣古道（兴宁段）、西京古道（乳源段至乐昌段）、西京古道（英德段）、湘粤古道（连州段）、潮惠古道（海丰羊蹄岭段至惠州惠东高潭段）、潮惠古道（陆河段）、梅关古道至乌迳古道（南雄）、潮梅古道（大埔三河坝段至饶平麒麟岭段）、阳西县古驿道示范段（上洋-溪头）、台山海口埠-梅家大院示范段、秦汉古道（阳山段）等15条重点线路或示范段开展巩固提升工作；工作主要包括自然资源修复与优化，人文名胜修缮，信息牌、文化小品、户外运动设施、研学科教设施、旅游体验设施等建设，涉及23个县（市、区）。

#### （2）国土空间规划编制及监督实施。

一是按照自然资源部的要求，完成各县、区的空间规划编制工作。二是完成了2020年度国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设。三是完成了各项专题研究工作。

#### （3）新兴县生态修复

主要工作内容是开展约1.5公顷山体、植被修复和约2.5公顷水体治理。目前已完工，准备安排验收。

#### （4）国土空间生态修复总体规划编制及政策标准研究。

《拆旧复垦后监管工作机制研究》、《全域土地综合整治政策研究、工作机制、试点实施方案》《矿山地质环境治理与土地复垦机制研究》系列成果均已完成。《省国土空间生态修复总

体规划编制》项目实施期限 2 年，正在按计划实施中。《广东省国土空间生态修复工程建设标准研究》因前期疫情影响，各项工作有所延后，且国土空间生态修复是一项全新的工作，目前国内未有针对山水林田湖草生态保护修复开展标准体系研究，为保证项目的科学性，项目延迟到 2021 年结题。

### 3. 专项资金分用途使用绩效。

#### (1) 南粤古驿道保护利用。

一是各县（市、区）实际共完成了约 29.08 公里的古驿道本体修复，164.16 公里连接线建设；完成 269 个标识牌、813 处配套设施、98 处驿道文化小品建设，38 处人文名胜修缮；完成约 36.42 公顷自然资源修复、26.119 公顷古驿道沿线环境整治；维护管养古驿道本体及连接线约 474.08 公里、配套设施 1241 个。

二是共完成了约 34.55 公里的新建绿道建设，约 10.3 公里的绿道路面品质提升，165 个新增标识牌的设立，48 个服务配套设施的建设，涉及潮州市潮安区、饶平县以及封开市等三个县（市、区）。

三是 2020 年南粤古驿道保护利用项目厅本级及下属单位主要开展南粤古驿道理论研究、重点项目规划设计、以及宣传推广等工作。

#### 广东省土地调查规划院

2020 年广东省土地调查规划院实施了“南粤古驿道活化利用策划、规划、综合评估监测，以及运营、维护管养方面政策研究”、

“‘古道学’基础理论课题研究”、“南粤古驿道重点线路巩固提升和精品线路重要节点设计”、“2020年度南粤古驿道重点线路技术指导服务”等四个南粤古驿道理论研究和规划设计项目；共开展“古道学”理论研究10次，重点项目规划设计3次，各项规划设计均通过专家论证。

### 广东地图院

2020年广东省地图院主要完成了华南教育历史研学基地（乐昌、浈江、连州等）、广韶古道（从化段）、岐澳古道（中山段）、岐澳古道（珠海段）、南粤“左联”之旅暨中央红色交通线之旅、潮惠古道（陆河段）、肇雷古道（信宜段）、秦汉古道（阳山段）、西京古道（英德段）等古驿道的数据采集处理工作，具体包括：古驿道线路空间位置数据采集及沿线重要节点资料收集和整理、440公里沿线实景影像和153个重要节点实景影像采集、沿线贫困村及特色村落约27平方公里的实景三维模型数据、沿线440千米的正射影像生产。

### 广东省自然资源厅政务服务中心

2020年广东省自然资源厅政务服务中心开展了一系列的南粤古驿道宣传推广工作，详见表9：

表9 2020年南粤古驿道宣传推广工作情况表

序号	工作名称	主要完成内容
1	“南粤古驿道研学新活力”宣传推广	1. 组织新闻报道采写工作，全景式展现南粤古驿道华南教育历史研学基地的活化与创新，内容涵盖南粤古驿道及华南教育历史研学基地历史、人物、新活力，采写10篇首

		发于广州日报广东新闻版。2. 基于所采写的内容在新媒体平台设置“南粤古驿道研学新活力”专栏，汇聚南粤古驿道华南教育历史研学基地的2020年度宣传推广内容。3. 在新媒体平台制作线上展览馆。4. 在新媒体平台举办一场“三师”专业志愿者讲述华南教育历史研学基地的故事直播活动，并提供回放和活动视频剪辑。
2	南粤古驿道全方位精准传播和互动推广	通过线上宣传报道+线下活动内容相结合的形式，让人民群众参与到“南粤古驿道”相关活动当中，了解南粤古驿道，讲好(略)故事、点赞(略)技艺、传播(略)文化，擦亮南粤古驿道品牌，继续做好南粤古驿道宣传推广工作，加速推动南粤文化传播力及影响力。
3	举办南粤古驿道第四届文化创意大赛并组织宣传推广	1. 组织开展南粤古驿道第四届文化创意大赛，选取粤东红色之旅、粤西风光游、粤北研学游三条线路，以沿线古道古村的优秀传统文化、民风民俗和自然资源为创作题材，面向全国高校和企业征集活化利用创意方案，按线路评选出若干优秀作品，冠以“南粤古驿道文创产品”品牌，推荐给相关厂家予以生产、销售，在各文旅活动站点展出销售，收益反哺当地。 2. 推广南粤古驿道第四届文化创意大赛，通过新华社、南方日报、广州日报、广东广播电视台、南粤古驿道网及时发布赛事的活动信息，扩大赛事影响，同时结合产品销售需要在视频网站、电视台播放预热短片，助力提高产品销量。 3. 组织将南粤古驿道第四届文化创意大赛优秀作品汇编成册（含电子版、纸质版），供后续推广使用。
4	南粤古驿道与华南教育历史研学基地专题宣传推广	1. 围绕2020年度南粤古驿道和华南教育历史研学基地的保护修复、活化利用工作进展和最新成果，在省内主流媒体包括南方日报、南方+客户端等平台进行宣传推广。 2. 在南方日报推出3个半版专题，重点呈现2020年度南粤古驿道、华南教育历史研学基地保护活化重要进展，并推出本年度工作成果总结宣传。 3. 结合华南教育历史研学基地历史材料及近段时间保护修复及活化利用工作，在南方+客户端开设华南教育历史研学基地主题专栏。
5	2020年南粤古驿道声音档案研究	1. 组成音乐专家创作团队，深入走访南粤古驿道及沿线周边地区，吸取和提炼当地典型音乐精华，从不同侧面进行创作，留住古驿道音乐记忆。 2. 组织国内高水平专家学者召开关于南粤古驿道音乐文化活化利用的专题研讨会，形成不少于10篇的学术文章。 3. 运用最新的数字录音和复合出版技术，对经过专家团队研究的南粤古驿道声音进行转换、再现，形成不少于10首代表曲目的《南粤古驿道古曲声音档案》出版物。
6	基于肌理保育视角	通过对南粤古驿道的典型自然环境资源和历史文化资源

	下南粤古驿道地理文化研究课题	的考察梳理，形成初步的南粤古驿道典型地域自然资源文化信息库，进行南粤古驿道沿线典型古村落的地域性肌理分析，挖掘文化底蕴、提炼文化肌理、发挥文化优势，构建肌理维育视角下南粤古驿道的地理文化研究框架，为国土空间规划、村庄规划、乡村人居环境改善和生态修复等自然资源政策提供重要的理论基础，并通过媒体推广提升南粤古驿道的海内外影响力及其认可度。
7	“百人唱响古驿道”宣传推广	1. 创作了一首南粤古驿道推广宣传的主题中文歌曲。 2. 在南粤古驿道及沿线传统村落进行实地调研，选取古驿道重点线路或重要节点作为 MV 取景地，拍摄南粤古驿道主题歌曲 MV。 3. 通过南粤古驿道网、户外大屏等终端和南粤古驿道相关媒体平台发布、推广古驿道主题曲及 MV。
8	《古音峥嵘》（第三辑）	编制 8 首合奏形式的古曲，形成第三辑《古音峥嵘》。
9	南粤古驿道国际全媒体宣传服务体系	对《南粤古驿道》纪录片进行全新制作及包装，形成一系列中英文短视频和优质双语纪录片，在国内外户外大屏、网站以及新媒体平台上播放，进行国际化宣传推广。
10	华南研学资源挖掘与活化利用	组织并举办华南研学课程方案设计大赛；依托华南研学基地（连州）的各项资源，构建示范性研学课程体系及导师培训；形成抗战期间华南中高等学校在粤北的教育活动总体情况研究报告；整理广东省立文理学院毕业论文，形成系列研究成果并发表。
11	粤港澳大湾区背景下的华南教育历史水墨创作图式与展示	邀请并组织粤港澳多地艺术家以水墨形式联合进行艺术创作，通过直观的水墨绘画表现形式对研学基地及南粤古驿道进行历史场景的重现，并围绕抗战胜利纪念日等节点组织相关的展示活动，提高公众对华南教育历史的了解，提高港澳同胞对中华民族共同抗战史的认知，强化粤港澳“同根同源”观念。
12	南粤古驿道品牌影响力拓展深化研究及综合推广	对南粤古驿道进行整体性、系统性、公众性的品牌影响力拓展推广，开展以“正在被唤醒的南粤古驿道”为主题的项目，深度挖掘南粤古驿道人文风情与其带来的生活美学，组织撰写一批面向全民、全龄、词藻优美、便于阅读的推介文章。通过线上推广、线下宣介和汇集出版等多种形式，对南粤古驿道进行更多元、全方位的专业价值推广。
13	南粤古驿道学术研究与国际学术交流推广	开展国际视野下南粤古驿道价值比较研究、国际视野下南粤古驿道保护与活化利用技术方法比较研究、国际视野下南粤古驿道保护与活化利用理论与制度比较研究、国际视野下南粤古驿道保护与活化利用的示范意义研究等 4 个专题研究，形成一系列高质量、可出版的学术研究报告，在线上线下国内外重要学术研讨会上发表以南粤古驿道为题的演讲及报告，在国内外重要学术机构网站、公众号上

	发表面向城市规划、城市文化遗产保护、建筑保护等相关行业的推广文章。
--	-----------------------------------

(2) 国土空间规划编制及监督实施。

一是国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设：省国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设（2020年度）项目已按期完成，项目成果已通过第三方测试及上线试运行，系统运行稳定，性能达到设计要求，通过了信息系统安全等级保护定级并完成备案；实现并完善了国土空间规划分析、实施管理、动态监测、定期评估和及时预警等功能，符合自然资源部关于系统建设的要求；在2020年12月17日召开了项目验收会，系统通过验收。

二是专题研究：2020年国土空间规划专题研究共开展了对12个课题的研究项目，完成情况见表10：

表10 2020年国土空间规划专题研究项目完成情况表

序号	课题名称	完成情况	研究成果
1	建立健全广东省国土空间规划体系研究	已提交成果并通过验收	《建立健全广东省国土空间规划体系研究报告》《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干措施(代拟稿)》《广东省国土空间规划条例(建议稿)》《关于加强国土空间专项规划管理的通知(代拟稿)》《关于建立省级国土空间规划编制目录清单有关工作的通知(征求意见稿)》《国土空间专项规划相关依据与编审流程一览表》《国土空间专项规划编制目录清单》《基于国土空间总体规划内容的相关专项规划通则性审查要点》

2	推进国土空间规划实施监督研究	已提交中期阶段成果，项目延期	《广东省国土空间规划实施管理研究专题报告》《广东省国土空间规划实施监测指标与管控机制研究专题报告》《广东省国土空间规划实施监测指标体系》《广东省国土空间规划实施管理办法（初稿）》
3	建立分类分区分级的规划管控制度研究	已进行中期汇报，项目延期	《建立分类分区分级的规划管控制度研究中期报告（专家咨询汇报）》
4	市县镇各级国土空间规划编制和审批研究	已提交中期阶段成果，项目延期	《广东省市级国土空间总体规划编制技术指南（中期阶段成果）》《广东省市县国土空间总体规划审查报批办法（建议稿，中期阶段成果）》《广东省市县镇各级国土空间规划编制和审批研究（专家咨询及中期成果汇报）》《广东省县级国土空间总体规划编制技术指南（中期阶段成果）》《广东省乡镇国土空间总体规划编制技术指南（中期阶段成果）》
5	广东省“双评价”技术及实施主体功能区战略和制度研究	已提交成果并通过验收	《广东省资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价技术研究报告》《广东省资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价技术指引（试行）建议稿》《广东省主体功能区配套政策实施调研报告》《广东省主体功能区配套政策建议研究报告》《广东省海洋生态保护重要性评价研究报告》《广东省国土空间规划生态空间的管制传导和激励政策建议研究报告》《〈广东省“双评价”技术及实施主体功能区战略和制度研究〉图集》
6	广东省生态保护红线评估调整与管控体系研究	已提交成果并通过验收	《广东省生态保护红线评估调整与管控体系研究报告（项目验收稿）》《广东省生态保护红线自查报告（项目验收稿）》《广东省生态保护红线调整方案（项目验收稿）》《广东省生态保护红线图件》《广东省生态保护红线人为活动监管办法（建议稿）》《广东省生态保护红线调整技术指引（建议稿）》
7	城市体检及空间发展评估检测预警研究	已提交中期阶段成果，项目延期	《“城市体检”以及空间发展评估监测指标体系与模型研究（中期成果）》《城镇存量地区空间承载力评估技术方法研究（中期成果）》《促进城镇存量空间开发强度及设施配套平衡的若干规划措施（草案）》
8	国土空间规划体系下详细规划研究	已提交成果并通过验收	《广东省详细规划编制规程（建议稿）》《广东省详细规划发展历程研究报告》《国土空间规划体系下的详细规划研究》（1总报告+6附件）
9	详细规划编制和实施管理研究	已汇报中期阶段成果，项目延期	《广东省详细规划编制和实施管理研究中期成果汇报》
10	国土空间规划留白机制研究	已汇报中期阶段成果，项目延期	《国土空间规划“留白”机制研究中期汇报材料》

11	广东省村庄规划优化提升研究	已汇报中期阶段成果，项目延期	《广东省村庄规划评估报告》《广东省村庄规划经验示范推广》《广东省自然资源厅关于村庄规划有关问题梳理和建议情况的报告》《村庄规划与国土空间总体规划衔接机制研究（初稿）》《村庄规划优化提升研究报告（中期成果）》《开展全域土地综合整治试点地区编制村庄规划的工作指引（初稿）》《广东省乡村风貌修复提升指引（征求意见稿）》《村庄规划纳入国土空间规划“一张图”相关技术指引（广东省村庄规划成果数据库标准）（中期汇报稿）》《广东省村庄规划实施管理政策研究报告》
----	---------------	----------------	---

从上表可看出，2020年开展的11个国土空间规划专题研究项目中，4个已基本完成，7个尚在进行中。其中7个项目尚未完成主要是国家国土空间规划编制进度滞后、上位文件尚未出台，规划实施管理相关要求不明确等客观原因导致。这些原因属于在合同执行期间的不可抗力，只能等待自然资源部的相关制度、工作确定后，专题研究的相关内容才能进一步开展。7个专题研究项目的延期不属于合同执行和管理问题，且均签订了补充协议等书面确认文件。

三是国土空间规划编制。2020年国土空间规划（2020-2035年）编制项目共开展29个县区的编制工作，完成进度见表11：

表 11 2020 年国土空间规划编制完成进度表

序号	市	县区	完成进度
1	汕头市	潮阳区	完成初步成果和三线试划定，受上层次规划编制进度的限制，暂未能定稿报批。
2		潮南区	完成初步成果和三线试划定，受上层次规划编制进度的限制，暂未能定稿报批。

3	韶关市	始兴县深渡水瑶族自治县	完成初步成果和三线试划定，受城镇开发边界、建设用地指标分配等不确定因素影响，暂未能定稿报批。
4		南雄市	完成初步成果和三线试划定并上报。
5		乳源瑶族自治县	完成初步成果和三线试划定并上报。
6	河源市	和平县	完成规划实施方案编制工作。
7		紫金县	完成初步成果和三线试划定，受上层规划编制进度的限制，暂未能定稿报批。
8		龙川县	完成初步方案编制工作。
9	梅州市	梅江区	完成初步成果和三线试划定，受上位政策的不确定因素影响，暂未能定稿报批。
10		梅县区	
11		平远县	
12		蕉岭县	
13		兴宁市	
14		五华县	
15		丰顺县	
16		大埔县	
17	肇庆市	怀集县下帅壮族瑶族乡	完成初步成果和三线试划定并上报。
18	惠州市	惠东县	完成初步成果和三线试划定并上报。
19		龙门县蓝田瑶族乡	完成初步成果和三线试划定并上报。
20	汕尾市	城区	完成初步成果和三线试划定并上报。
21		陆河县	完成初步成果和三线试划定并上报。
22	清远市	连州市	完成初步成果和三线试划定并上报。
23		阳山县秤架瑶族乡	完成初步成果和三线试划定并上报。
24		连山壮族瑶族自治县	完成初步成果和三线试划定并上报。
25		连南瑶族自治县	完成初步成果和三线试划定并上报。
26	潮州市	饶平县	完成初步成果和三线试划定并上报。
27	揭阳市	普宁市	完成初步成果和三线试划定并上报。
28		揭西县	完成初步成果和三线试划定并上报。
29		惠来县	完成初步成果和三线试划定并上报。

按照该指标的评分标准，核查每个县区的完成进度，同时考虑上层次国土空间规划进度滞后、上位政策和相关要求不明确等不可抗力的影响。

### (3) 新兴县生态修复

主要工作内容是开展约 1.5 公顷山体、植被修复和约 2.5 公顷水体治理。目前已完工，准备安排验收。

(4) 国土空间生态修复总体规划编制及政策标准研究。

一是广东省国土空间生态修复工程建设标准研究。

**主要产出成果：**完成了广东省国土空间生态修复分区和工程体系、农用地整治、建设用地整治、矿山生态修复、水生态修复、海岸带及海岛生态修复工程建设标准专题研究和生态修复工程建设标准（含条文说明）编制共七个方面研究。目前已完成初稿，计划 2021 年 8 月份验收。

**主要绩效目标：**通过开展实地调研，编制国土空间生态修复调研报告的基础上，研究构建一套涵盖农田生态环境整治、矿山生态修复、林地生态修复、水流域生态修复、海洋及海岛修复、海洋与海岛生态修复及建设用地整治方面的广东省国土空间生态修复工程建设标准（含条文说明），确保国土空间生态修复项目实施、监管、评估评价“有据可依”。目前广东省国土空间生态修复工程建设标准研究已完成初稿，尚未完成验收工作。

二是全域土地综合整治政策研究、工作机制、试点实施方案。

**主要产出：**完成了《广东省全域土地综合整治工作研究报告》、《广东省全域土地综合整治试点工作方案》、《广东省全域土地综合整治试点管理办法》、《广东省全域土地综合整治实施监测与监管体系》和《广东省全域土地综合整治试点实施方案编制指南》成果编制工作，已完成成果编制并通过组织专家验收。

**主要绩效目标：**提升我省全域土地综合整治工作的效率，相关研究成果指导我省全域土地整治试点工作的有序开展，并于2020年12月8日组织承办了全省全域土地综合整治试点专家研讨暨技术指导培训班，提升市县业务水平，提升工作效率。

### **三是拆旧复垦后监管工作机制研究。**

**主要产出：**完成《拆旧复垦后监督检查实施细则》和《拆旧复垦后监管工作调研报告》、《拆旧复垦项目现场调查记录表》等研究成果编制，已完成成果编制并通过组织专家验收。

**主要绩效目标：**一是2020年12月31日前已完成《拆旧复垦后监督检查实施细则》，系列成果已经运用于全省拆旧复垦项目质量抽查工作中，能为下一步完成我省的拆旧复垦管理办法修订提供依据，进一步规范我省拆旧复垦工作。二是为拆旧复垦长效监管机制提供技术支持，并且有效的监督了拆旧复垦项目质量，为拆旧复垦监管机制的建立健全提供了参考依据。

### **四是矿山地质环境治理与土地复垦机制研究。**

**主要产出：**完成矿山地质环境治理与土地复垦机制研究调查报告，并完成印刷；收集省内矿山地质环境治理与土地复垦工作情况资料；完成对广东省内（广州、深圳、珠海、佛山、中山、东莞、肇庆、江门、惠州、韶关、清远、河源）及省外（江西、湖南）已开展的矿山地质环境治理与土地复垦机制进行调查；完成国内外矿山地质环境治理与土地复垦机制进行调查及研究；编制广东省矿山生态修复技术指南，对广东省矿山生态修复过程中

涉及的方案论证、勘查、设计、施工和验收等工作制定统一的技术标准；编制广东省矿山修复指导价格，对广东省矿山生态修复过程中涉及的方案论证、勘查、设计、施工和验收等工作制定统一的指导价。

**主要绩效目标：**有效提升地方自然资源主管部门的监督监管能力，提高地质环境监管部门支撑服务能力与水平，推动自然生态空间系统修复和合理补偿，落实和完善生态环境损害赔偿制度，促进矿山地质环境治理与土地复垦工作。

**五是广东省国土空间生态修复规划（2020-2035年）编制服务项目。**

**主要产出：**规划文本 2 份；规划图集 2 份；专题研究成果 1 项；基础数据、过程数据和相关成果数据 2 套。

**主要绩效目标：**牵头组织编制《广东省国土空间生态修复规划（2021-2035年）》《广东省重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035年）》和《广东省市级国土空间生态修复规划编制指南》。综合评价国土空间生态系统状况和风险，研究确定国土空间生态修复目标体系，统筹谋划生态保护修复分区布局，研究部署国土空间生态保护和修复重大工程，建立健全规划实施的政策制度和保障措施，为全省实施国土空间生态保护修复提供重要依据，指导各地市编制实施国土空间生态保护修复，完善国土空间生态修复规划体系。

### **（三）专项资金使用绩效存在的问题**

### **1. 南粤古驿道保护利用。**

由于 2020 年上半年新冠肺炎疫情的爆发，受各地疫情防控情况的影响，部分县（市、区）2020 年南粤古驿道保护利用项目的实施受到较大限制，导致项目进度有所滞后，预算执行率较低。

### **2. 国土空间规划编制及监督实施。**

一是目前国家和省的国土空间规划体系尚未完善，如国土空间规划信息系统和平台建设的相关标准、规划实施管理的相关要求、市县空间规划编制规程等尚未出台，对现阶段国土空间规划工作进度造成一定的影响，且存在不确定性。

二是本项目的成果产出，缺乏达到一定规模的用户体验反馈，如国土空间规划“一张图”实施监督信息系统上线运行的时间尚短，用户在实际工作过程中，对于该系统的整体体验，包括易用性、效率性等，暂未有更全面、直观的反馈，难以在短期内对系统进行优化提升。

### **3. 国土空间生态修复总体规划编制及政策标准研究。**

因前期疫情影响，各项工作有所延后，且国土空间生态修复是一项全新的工作，目前国内未有针对山水林田湖草生态保护修复开展标准体系研究，为保证项目的科学性，《广东省国土空间生态修复工程建设标准研究》项目延迟到 2021 年结题。

## **三、改进意见**

### **1. 南粤古驿道保护利用。**

一是继续深化南粤古驿道保护利用。充分发挥南粤古驿道线性空间串联带动作用，立足华南研学基地建设，围绕南岭国家公园创建，加强人文古迹修缮、重要节点打造、研学旅游配套等，加强与自然资源和历史文化节点的联接。进一步提升服务配套水平，保护修复一段、移交使用一段，为各级各部门开展活化利用工作提供有效载体平台。

二是积极推进项目实施和预算执行。指导督促各县（市、区）落实南粤古驿道保护与活化利用工作，积极推进相关项目的建设实施，加快预算执行；进一步完善项目进度和资金执行情况上报机制，加强对项目实施方的管理，充分发挥工程监理作用，严格把控工作进度和工程质量。

## 2. 国土空间规划编制及监督实施。

一是加快推进省市县国土空间规划编制审批。加快建立全省国土空间规划体系，完成省市县国土空间规划的编制审批工作，细化落实生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界等三条控制线，优化完善主体功能区战略和制度，基本形成全省国土空间规划“一张图”。

二是加快建立健全国土空间规划体系。印发实施《中共广东省委 广东省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干措施》，研究起草国土空间规划省级实施管理办法、生态保护红线管控办法等，初步形成规划编制审批体系、实施监督体系、

法规政策体系和技术标准体系。

**三是完善国土空间规划过渡期管理机制。**在新的国土空间规划批准生效前，建立健全国土空间规划建设用地规模预支管理机制，做好与“十四五”发展规划研究制定的衔接工作，保障好我省近期重大基础设施和民生保障项目、重大产业项目用地需求。

**四是推进国土空间规划制度创新。**深入落实“双区”驱动、“双城”联动和构建“一核一带一区”区域发展格局的战略部署，开展高度城市化地区规划总量管控、流量调节、存量盘活的国土空间规划实施管理制度创新。积极参与自然资源高效利用示范省建设，重点探索调整重构型国土空间规划编制实施的新路径和新制度，进一步深化详细规划管理机制改革，加快推进国土空间治理体系和治理能力现代化。

### **3. 国土空间生态修复总体规划编制及政策标准研究。**

在今后的工作中，除不可抗的因素影响外，严格按照项目安排开展各项工作，争取高质量高要求完成任务。