

附件 4-1

2020 年国土资源监管项目绩效自评报告

专项资金“财政事权”名称：国土资源监管

对应“政策任务”数量：5

省级预算部门：（公章）

填报人姓名：胡吉进、李清湖、梁庆发、钟小红、刘钱

联系电话：填报日期：2021 年 9 月 15 日

一、基本情况

(一) 资金额度

2020年度国土资源监管包括“十三五”基础测绘、第三次土地调查、广东省“十三五”期间季度土地矿产遥感监测、广东省2020年度“互联网+不动产登记”专题应用建设、不动产登记数据整合奖补资金五项政策任务，预算金额为48849万元，实际下达金额48187.07万元，详见表1：

表1 2020年度国土资源监管资金安排情况表

| 序号 | 政策任务名称 | 预算安排金额 | 实际下达金额 |
|----|--------------------------|--------|-----------|
| 1 | “十三五”基础测绘 | 18,000 | 18,000 |
| 2 | 第三次土地调查省级经费 | 3,065 | 3,058.07 |
| 3 | 广东省“十三五”期间季度土地矿产遥感监测 | 624 | 615 |
| 4 | 广东省2020年度“互联网+不动产登记”专题应用 | 3,760 | 3114 |
| 5 | 不动产登记数据整合奖补 | 23,400 | 23,400 |
| | 合计 | 48,849 | 48,187.07 |

(二) 资金分配方式

“十三五”基础测绘：厅国土测绘处会同调查监测处、地理信息管理处组织厅属测绘单位研究制定了《广东省自然资源厅基础测绘项目计划表》《“十三五”基础测绘专项资金分配方案》，确定了绩效目标、工作任务和具体指标并经厅党组审议后报送省财政厅。省财政厅于2020年2月向承担2020年度“十三五”基

基础测绘项目的 5 个厅属测绘单位（地图院、测绘院、质检中心、技术中心、档案馆）下达资金。

第三次土地调查:主要是根据年度工作计划，按照各个项目单位承担的具体工作任务进行资金分配。

广东省“十三五”期间季度土地矿产遥感监测：资金分配方式采用的是项目制。

互联网+不动产登记”专题应用：资金分配采用项目制，主要是根据项目预算申报和《广东省政务服务数据管理局关于省自然资源厅“互联网+不动产登记”专题应用项目立项方案的批复》（粤政数函〔2020〕242号）确定的规模、内容和采购模式进行资金分配。

不动产登记数据整合奖补：采用因素法，综合考虑各地不动产登记数据整合工作量和综合财力进行资金分配。

（三）主要用途

“十三五”基础测绘:近海区域加密 3 个连续运行 GNSS 基准站，在粤港澳大湾区测绘基准建设基础上的全省测绘基准升级。获取全省 0.5 米遥感卫星影像数据，生产全省 1:1 万 DLG、DOM 数据，生产全省 0.5 米 DOM 数据，更新全省行政界线数据库、地名地址数据库等基础数据，完成年度地理国情监测，组织开展测绘基础研究和应用研究，为“十四五”期间基础测绘工作提供技术和理论依据。

第三次土地调查:开展“三调”统一时点更新工作。包括按照

国家统一标准，在全国范围内利用卫星遥感、互联网、云计算等技术，统筹现有资料，以最新的正射影像图为基础，提取地类变化信息，开展实地调查举证，全面掌握“三调”初始时点和统一时点间的地类、面积和权属变化情况，更新“三调”数据库。

广东省“十三五”期间季度土地矿产遥感监测：一是广东省季度土地矿产遥感监测项目。二是广东省季度土地矿产遥感监测项目（广东省2020年季度矿产卫片图斑省级核查与稀土开采遥感监测及核查）。三是广东省遥感监测综合管理系统维护技术服务，预算资金20万元，合同金额20万元；四是农村用地违法热点卫星遥感监测方法研究，预算资金20万元，合同金额19.9万元；五是广东省“十三五”期间季度土地矿产遥感监测（2020年度）项目监理。

互联网+不动产登记”专题应用：主要用于定制软件开发服务、政务云租户增值安全服务、特殊基础设施服务、数据治理服务、省级运营服务、地市驻场运营服务、网络安全服务、建立服务、验收测评服务和采购代理服务。全省不动产登记技术培训；全省各地开展技术指导、检查服务。

不动产登记数据整合奖补：主要用于开展国有建设用地与城镇房地产、宅基地和林权数据整合工作，具体包括规范化整理、数据整理、数据整合关联、数据生成入库、共享库建设、空间数据保密处理等内容。

（四）绩效目标

“十三五”基础测绘:为广东“数字政府”改革工作和全省自然资源“两统一”管理工作提供测绘基础设施和基础数据支撑。通过开展2020年度基础测绘项目,加强现代测绘基准体系建设,获取高分辨率遥感卫星影像数据,更新生产基础地理信息数据,提高基础地理信息数据覆盖率和现势性,更新地理信息公共服务平台和地图数据,开展地理国情监测和专题监测,为自然资源管理和决策提供支持,提升基础测绘公共服务能力,推进基础地理信息广泛应用。

第三次土地调查:开展第三次全国国土调查,是贯彻落实国务院的决策部署、查实查清我省省情省力的重大机遇和重要基础性工作,是利国利民的大事要事,对于加快生态文明建设、推进自然资源管理制度改革、促进经济社会可持续发展等具有重要意义。我省调查总目标是以2017年度土地变更调查数据为基础,按照“细化已有内容、更新变化内容、增加缺少内容”的原则,全面查清我省陆地国土的土地利用状况和土地权属状况,并实现调查成果的信息化管理与互联共享。2020年度阶段性目标为:完成“三调”统一时点更新,包括省级数据库建设、地方外业调查和专项调查等。具体目标为:目标1完成省级数据库管理系统建设;目标2完成统一时点更新工作;目标3完成省级成果检查验收;目标4完成“三调”成果整理、数据分析及成果研究工作;目标5开展“三调”图件编制工作;目标6完成土地调查数据及专项

调查数据分析与共享服务平台建设。

广东省“十三五”期间季度土地矿产遥感监测：2020年度专项资金整体绩效目标是对全省近18万平方公里的季度土地卫片图斑省级审核及季度矿产卫片图斑省级核查，并对重点区域的稀土开采情况进行遥感监测；通过土地矿产卫片图斑省级审核、核查，严防并纠正漏报、瞒报违法图斑行为，确保图斑上报情况真实可信；通过全省稀土开采重点区不少于600km²遥感监测及现场核查，综合“天空地网”技术及时发现并查处非法开采稀土行为；建立健全“季度+年度”监测为主、即时监测为辅的常态化卫片执法工作机制和技术支撑体系，加强日常执法监管，为全省各级自然资源执法监察工作提供了真实、科学、有效的数据支撑服务；同时针对我省违法用地反弹趋势严峻、查处手段单一、时效滞后等问题，持续开展监测新技术研究，实现违法违规用地用矿“早发现、早制止、严查处”，提高我省土地矿产资源开发利用与保护监督管理效力，有效保护自然资源，降低行政执法成本，保护自然资源管理秩序，促进社会和谐稳定。

互联网+不动产登记”专题应用：在广东省“数字政府”的框架下，充分利用互联网、人脸识别、在线支付等技术，建立“互联网+不动产登记”综合服务平台，以及覆盖政务服务网、粤省事、实体窗口、自助设备四个入口的“1+4”体系；强化数据共享，精简不动产登记收件材料；实现不动产交易、缴税、登记“一窗受理”，面向全省群众提供不动产交易、登记、纳税、缴费、民生服务等

一窗式服务；着力压缩不动产登记办理时间，实现一般登记3个工作日内、抵押登记1个工作日内办结。2020年底前，在预算内完成项目建设，实现全省“互联网+不动产登记”，为至少13个地市提供“互联网+不动产登记”综合服务平台的接入服务；项目质量达到要求，项目成果长期有效，服务对象满意度达85%以上，有效提高全省不动产登记服务水平。

不动产登记数据整合奖补：一是完成省政府提出的“2020年底前，全面提升不动产登记数据质量”的目标任务。二是加强不动产登记数据管理，持续提升数据质量，为不动产登记信息管理基础平台提供准确的数据支撑，满足各部门数据共享及公众信息查询、政务服务“一网通办”、“互联网+不动产登记”、压缩登记办理时间等方面的应用需求，进一步优化我省营商环境，切实提高登记服务能力，提升便民利民水平。

二、自评情况

（一）自评分数

根据《广东省财政厅关于开展2021年省级财政资金绩效自评工作的通知》中的要求，按照《项目绩效自评指标评分表》中决策、管理、产出、效果各项评价指标对2020年度国土资源监管进行评价，评价得分为98.78分，自评等级为优，详见表2：

表2 自评得分表

| 评价因素 | 分值 | 评价得分 | 得分率 |
|------|----|------|-----|
|------|----|------|-----|

| | | | |
|-------|-----|-------|---------|
| 评价总得分 | 100 | 98.78 | 98.78% |
| 一、决策 | 20 | 19.25 | 96.25% |
| 二、管理 | 20 | 19.58 | 97.90% |
| 三、产出 | 30 | 29.95 | 99.83% |
| 四、效益 | 30 | 30 | 100.00% |

(二) 专项资金使用绩效

1. 专项资金支出情况。

截至 2020 年 12 月底, 2020 年度国土资源监管资金实际安排金额为 48,187.07 万元, 支出为 44842.39 万元, 支出率为 93.06%, 详见表 3:

表 3 2020 年度国土资源监管资金支出情况表

| 序号 | 政策任务名称 | 实际下达金额 | 实际支出金额 |
|----|----------------------------|-----------|-----------|
| 1 | “十三五”基础测绘 | 18,000 | 17,949.07 |
| 2 | 第三次土地调查省级经费 | 3,058.07 | 3,044.47 |
| 3 | 广东省“十三五”期间季度土地矿产遥感监测 | 615 | 615 |
| 4 | 广东省 2020 年度“互联网+不动产登记”专题应用 | 3114 | 2,936.39 |
| 5 | 不动产登记数据整合奖补 | 23,400 | 20,297.46 |
| | 合计 | 48,187.07 | 44842.39 |

2. 专项资金完成绩效目标情况。

(1) “十三五”基础测绘。

全面完成 2020 年度“十三五”基础测绘绩效目标。严格执行项目管理相关规章制度，2020 年度“十三五”基础测绘项目的投入、过程、产出、效率达到绩效目标的预期要求，整体上为广东“数字政府”改革工作和全省自然资源“两统一”管理工作提供测绘基础设施和基础数据支撑。

一是为自然资源“两统一”管理工作提供测绘基础设施和基础数据，建设和更新 2020 年度全省基础测绘数据与服务，为数字城市更新升级、第三次全国国土调查、三旧改造标图建库、耕地保护、地灾防治、区域规划实施、自然资源督察和重点工程建设等方面提供基础测绘数据服务，减少基础测绘数据重复生产，节约了大量建设成本，效益显著。与自然资源一体化数据库融合对接，实现基础地理信息与各类专业数据整合应用，全面支撑我厅土地管理与决策支持系统、不动产登记信息管理基础平台、国土资源在线巡查系统、测绘地理信息监管与服务平台、三旧改造监管系统、国土空间规划“一张图”、森林资源信息管理系统等业务系统，为自然资源审批监管提供了丰富的地理信息基础底版数据资源与服务。

二是支撑广东“数字政府”改革，通过“粤政图”平台向全省提供了覆盖全省范围的最新地理信息成果，促进全省空间信息的共享应用。为省公安厅、水利厅、住建厅、交通厅、人社厅、民政厅、气象局、地震局等 72 个厅局的政务应用提供权威统一的基础地理底图服务，支撑省农田建设管理信息系统、非煤矿山

尾矿库“天眼地眼”安全风险预警预测、广东省自然灾害应急指挥系统等128个应用，地图累计访问1.553亿次。向国家自然资源督察广州局、省交通运输厅、省气象局、省水利厅、省水文局和有关地市自然资源管理部门等41个单位分发了132批基础测绘相关数据，数据量合计约149TB。在疫情防控期间，积极响应“数字政府”建设部署，通过“粤政图”平台共享全省高清一张底图及专题地理空间数据等，为省政法委、省公安厅、省疾控中心等单位开展防疫工作发挥了积极作用，有效支撑了疫情防控一张图、基层“三人小组”精细化管理等业务应用，为广东省支撑精准防控、助力复工复产提供了重要数据保障。

（2）第三次土地调查省级经费。

一是全省“三调”统一时点更新调查数据库成果均完成省级检查，并按全国“三调”办要求的时间前上报全省成果，我省“三调”统一时点更新调查数据库成果全面通过国家级检查；针对第三次全国国土调查统一时点更新工作，完成了省级数据管理系统（三期）和国土调查数据及专项调查数据分析与共享服务平台升级；完成了坡度分级图快速制作工具开发，并提供坡度分级图生产技术支持服务；完成了《广东省第三次全国国土调查图集》以及标准分幅土地利用图的生产及二级检查工作；制作关于第三次国土调查等自然资源相关业务工作的一批新媒体宣传产品（动漫、宣传漫画、短视频等），项目创作文案具有科普性及趣味性，

亲和力强；完成部分“三调”报告和图件的编写。

二是“三调”初始成果的统计数据和分析结果已为国土规划、耕地保护、自然资源管理等提供决策依据，相关成果也在允许的范围内提供使用。根据二调成果使用经验，“三调”成果公布后，将会持续全面应用于自然资源管理领域的各项工作，也会在人口普查、经济普查、城市管理、自然灾害救助与疫情控制、大型工程项目的应用等方面持续发挥作用。规划院完成全省“三调”统一时点更新数据库成果的省级检查工作，完成图斑调查成果的内业抽查；完成省级成果整理和上报，按需进行省级各类面积数据统计汇总工作。事务中心组织开展了第三次全国土地调查宣传工作，营造了良好的舆论氛围；整治中心完成了耕地资源质量分类工作，契合了自然资源部进行统一自然资源管理的职责，为自然资源统一调查监测体系提供有力支撑。

（3）广东省“十三五”期间季度土地矿产遥感监测。

全面完成全省季度土地矿产卫片图斑省级审核及核查工作，开展了稀土矿区重点区域开采遥感监测及现场核查，各项成果为全省各级自然资源执法监察工作提供了真实、科学、有效的数据支撑服务，实现了违法违规用地用矿“早发现、早制止、严查处”，提高我省土地矿产资源开发利用与保护监督管理效力，有效保护自然资源，降低行政执法成本，保护自然资源管理秩序，促进社会和谐稳定。

（4）互联网+不动产登记”专题应用。

通过实施“互联网+不动产登记”专题应用项目，应用移动互联、人脸识别、在线支付等新一代信息技术，推进了网上预约、申请、查询、缴费等服务事项，打造了掌上办、网上办、集中办、自助办的“不打烊”的不动产登记服务，实现全省的“互联网+不动产登记”。压缩不动产登记业务办理时长，实现一般登记3个工作日办结，抵押登记1个工作日办结；通过加强信息共享，精简收件材料，实现应减尽减，包括身份证、户口簿、营业执照、婚姻证明、完税证明和出生医学证明等证明材料已实现“免证办”。“互联网+不动产登记”综合服务平台已向全省21个地市提供服务，日均26.2万服务次数，省统建一窗受理系统已实现线上线下一体化、业务全覆盖的升级改造，支撑了清远、阳江、湛江、茂名、惠州、汕尾、揭阳、潮州、梅州和汕头等10个地市实现一窗受理线上线下的业务申办，截至2021年5月底，上述地区线上受理业务量42.73万宗，线下受理业务量为14.35万宗。另外，已通过粤省事移动端向社会提供了约637.74万次不动产登记信息查询服务、约30.18万次电子证照查询服务、约19.63万次办事进度查询服务、约17.31万次办事预约服务、约24.87万次一码通服务，方便群众办事，提升效率。

（5）不动产登记数据整合奖补。

一是登记数据质量持续提升，全省实现不动产登记“一套数”管理。为督促各地充分使用不动产登记数据整合奖补资金，有效提升登记数据质量，印发《广东省自然资源厅关于开展2020年

度不动产登记数据汇交工作的通知》《广东省自然资源厅关于做好2020年度全省不动产登记汇交数据整改工作的通知》等文件，推动全省各地全量汇交不动产登记数据。根据初步统计，截至2020年12月31日，全省汇交现势有效建设用地使用权1488.09万条（其中国有建设用地使用权355.24万条），建设用地使用权及其房屋所有权3084.69万条（其中，国有房2834.82万条）；抵押登记897.37万条，查封登记96.02万条。

二是登记办理时间大幅压缩，全省实现一般登记3个工作日内、抵押登记1个工作日内办结。通过数据整合和质量提升，使各类不动产登记信息数据由分散到集中，由杂乱到规范，统一存储于信息平台下的各类数据库中，为不动产登记日常工作提供强大的数据支撑，使登记工作效率得到极大提高。2020年全省实现一般登记3个工作日内、抵押登记1个工作日内办结，办理时间比法定时间（30个工作日）压减90%以上，比国家要求的目标（5个工作日）分别再压缩了40%、80%。

三是政务服务水平不断提高，全面实现数据查询共享应用。随着不动产统一登记制度的落地实施，公检法以及纪检监察等职能部门的数据查询共享需求越来越多，群众查询个人不动产登记信息也越来越多。通过数据整合和质量提升，为省直单位和群众数据查询共享提供准确、可靠的数据支撑。一方面通过省政务信息共享服务平台，以“总对总”方式为省税务、法院、财政、民

政、司法、审计、市场监管、监察委等部门提供实时信息共享，支撑各部门的业务开展，截至2020年12月底，累计提供查询共享服务1042万多次。另一方面全省实现通过“粤省事”“粤商通”为群众和企业提供不动产登记信息网上查询服务、进度查询、网上预约服务，群众通过刷脸方式随时随地可以查询本人名下不动产登记信息，2020年全年累计提供查询服务近440万次。

3. 专项资金分用途使用绩效。

(1) “十三五”基础测绘。

一是现代测绘基准体系建设。主要包括卫星导航定位基准系统建设、陆海统一空间定位基准框架建设等，下达额度2991.4万元，截至2020年12月底已完成全部支出。建设覆盖全省陆域的广东省连续运行卫星导航定位服务系统，开展了省市基准站网融合服务，并网服务基准站达到170个，面向全社会提供基于2000国家大地坐标系的全天候高精度实时定位服务，为近800家测绘单位、3000个直接终端、全省近10万测绘从业人员提供高精度时空位置服务。

二是数据获取。主要包括0.5米遥感卫星影像数据获取和服务应用等，下达额度1272.80万元，截止2020年12月底实际支出1228.07万元，剩余44.73万元于2021年完成支出。项目获取18万平方千米全色波段、0.5米分辨率的高分辨率卫星遥感影像，实现了广东省全域范围0.5米分辨率卫星遥感影像数据在一个年度内全覆盖，形成陆地卫星、海洋卫星数据统筹、综合管理

及共享分发一体化服务体系，有效提升了高分辨率卫星遥感影像数据的获取和更新能力，持续增强了影像服务与保障能力。

三是数据生产。主要包括全省 0.5 米分辨率卫星遥感影像数据制作、1:1 万基础地理信息数据更新、地理信息公共服务平台和公共地图数据更新、基础测绘成果监督检验、相关标准机制建设等，下达额度 6920.95 万元，截止 2020 年 12 月底已完成全部支出。完成制作全省 18 万平方千米的 0.5 米分辨率正射影像图，将遥感测绘卫星影像成果进行分级管理，针对常规、快速、应急等不同等级的遥感影像产品需求制定相应指标，快速提供给相关部门使用，避免数据重复生产，节约建设成本，为服务全省生态文明建设、经济高质量发展、自然资源精细化管理提供基础影像保障。完成基础地理信息矢量数据更新，成果数据要素量从 2019 年的 1581721 条提升至 4993751 条，从位置精度与属性精度两方面持续提升数据质量。更新地理信息公共服务平台和公共地图数据，发布全省范围政务版电子地图，向“粤政图”平台提供覆盖全省范围的最新地理信息成果，提升“粤政图”平台地理信息现势性，促进空间地理信息的共享应用，“天地图·广东”获得“五星省级节点”好评，为“数字政府”改革提供空间地理信息支撑保障。完成了 58 大类 166 批次数据量约 48TB 基础地理信息数据和专题数据的保密技术处理，完成了 18 大类 39 批次数据量约 1.5TB 的各类国土资源数据 2000 国家大地坐标系的工作。

四是基础地理信息系统建设。主要包括应急测绘保障服务工程、公益性保障服务工程、地理信息安全保密工程等，下达额度1488.5万元，截止2020年12月底已完成全部支出。开展应急测绘保障及安全生产演练，整合遥感卫星、航空高分影像、无人机、无人船等空天海地多源应急测绘数据到统一的数据管理平台，实现应急测绘保障服务省市联动，实现同国家、省级应急救援平台的对接，提供应急保障服务。完成广东省地名地址数据更新，完成《广东省地图集》地图设计编制，成品印刷1400册，完成编制广东省系列标准地图共128幅，完成编制广东省系列领导工作作用图共12幅地图，完成编制《广东省工作作用图》共40幅地图，完成编制《广东省脱贫攻坚图册》共18幅地图，更好地宣传国家版图，提高全民国家版图意识，提升地图公共服务水平。

五是地理国情监测。主要包括基础性地理国情监测、专题性地理国情监测等，下达额度3108.35万元，截止2020年12月底实际支出3104.35万元，剩余4万元于2021年完成支出。开展全省基础性地理国情监测，包括监测影像生产、监测数据生产、外业调查和基本统计分析等工作，选取2个县区开展自然资源统一调查试点。结合自然资源综合监管的需要，开展地市级饮用水水源保护区、广东省垦造水田种植情况、开发园区及珠三角村镇工业集聚区国土空间开发、露天矿山地表覆盖和土地违法、批而未供和闲置土地监测等重点领域6项专题监测工作，完成编制广东省地

理国情监测图集共33幅图，为自然资源管理部门在用地审批及其监管方面提供支撑服务。

六是测绘技术装备建设。主要包括基础设施建设、生产装备建设、基础和应用技术研究等，下达额度 2218 万元，截止 2020 年 12 月底实际支出 2215.8 万元，剩余 2.2 万元于 2021 年完成支出。按需实施基础设施建设、更新测绘仪器装备，加强生产软件系统配备，保持优势突出、能够全面支撑新型基础测绘的测绘保障能力。发挥测绘地理信息数据和技术优势，推进关键技术、关键理论研究，完成 8 项基础测绘迫切需要且新兴前沿的测绘地理信息技术研究。

（2）第三次土地调查省级经费。

完成统一时点更新工作，省级成果顺利通过国家级核查；全面完成全省“三调”初始调查成果和统一时点更新成果省级检查工作，先后组织省级检查人员 210 多人次，完成了“三调”“2.5”上、3 上成果省级检查和统一时点增量数据库整改成果省级检查工作；完成初检近 400 次，正式任务检查 850 余次，反馈错误图斑共计 83 万个；完成 31.5 万个地方提取变化图斑数据成果的省级初审任务和 5.3 万个变化图斑的终审任务；完成了省级数据库管理系统建设；完成“三调”成果整理、数据分析及成果研究工作；组织开展了“三调”图件编制工作；完成土地调查数据及专项调查数据分析与共享服务平台建设。

（3）广东省“十三五”期间季度土地矿产遥感监测。

广东省“十三五”期间季度土地矿产遥感监测资金用途分类
详见表 4:

表 4 资金分用途使用绩效表

| 序号 | 工作任务 | 预算金额 | 执行金额 | 执行比例 | 原因说明 |
|----|-----------------------------------|------|------|--------|--------------|
| 1 | 广东省季度土地矿产遥感监测项目（2020 年度）包 1 | 342 | 340 | 99.42% | 竞标节余 2 万元 |
| 2 | 广东省季度土地矿产遥感监测项目（2020 年度）包 2 | 200 | 200 | 100% | |
| 3 | 广东省遥感监测综合管理系统维护技术服务 | 20 | 20 | 100% | |
| 4 | 农村用地违法热点卫星遥感监测方法研究 | 20 | 19.9 | 99.50% | 竞标节余 0.1 万元 |
| 5 | 广东省“十三五”期间季度土地矿产遥感监测（2020 年度）项目监理 | 18 | 18 | 100% | |
| 6 | 其他工资福利支出 | 15 | 17.1 | 114% | 含竞标结余 2.1 万元 |
| 总计 | | 615 | 615 | 100% | |

完成情况如下:

一是已完成省级土地卫片图斑内业审核土地卫片 29358 宗，外业核查图斑 124 宗，申诉图斑 985 宗；为执法监察提供了科学的数据，维护自然资源开发利用和保护秩序；项目经专家验收通过。

二是已完成广东省 2020 年季度（2019 年第 4 季度至 2020 年第三季度）矿产卫片图斑省级审核共计 554 宗；稀土开采遥感监测面积总计 614km²，提取 150 个疑似违法图斑，经核查确定 128

个为非法图斑，占比 85%，为执法监察提供了强有力数据支撑；项目经专家验收通过。

三是已完成综合管理系统升级维护技术服务，丰富了遥感监测专题数据库，提升了数据处理、管理效率，项目经专家验收通过。

四是已完成农村用地违法热点样本集制作及训练，总结形成疑似乱占耕地建筑图斑快速自动发现及判断的技术流程和方法，大幅减少了执法人工核查工作量，解决农村乱占耕地建房违法热点的大范围监测问题，项目经专家验收通过。

（4）“互联网+不动产登记”专题应用。

“互联网+不动产登记”专题应用资金用途分类详见表 5：

表 5 资金用途分类表

| 项目名称 | 子项目名称 | 承建单位 | 批复预算金额 (万元) | 合同金额 (万元) | 采购方式 |
|--|----------------------|----------------|----------------|--------------|----------------|
| 广东省自然资源厅 2020 年度 “互联网+ 不动产登记”专题应用项目 | 定制软件开发服务与政务云租户增值安全服务 | 数字广东网络建设有限公司 | 1641.48 | 1641.399 | 单一来源 (统采分签) |
| | 省市运营服务 | 广东南方数码科技股份有限公司 | 552.19 | 551.7 | 公开招标 |
| | 数据治理服务 | 武大吉奥信息技术有限公司 | 526.49 | 524 | 公开招标 |
| | 网络安全服务 | 广州智臣信息科技有限公司 | 144 | 143 | 公开招标 |
| | 特殊基础设施设备 | 广州智臣信息科技有限公司 | 116.1 | 115.9 | 公开招标 |

| 项目名称 | 子项目名称 | 承建单位 | 批复预算金额 (万元) | 合同金额 (万元) | 采购方式 |
|--------------------|----------------------|----------------------|----------------|--------------|------|
| | 项目监理及验收测评服务 (包组一) | 公诚管理咨询有限公司 | 62.38 | 61.5 | 公开招标 |
| | 项目监理及验收测评服务 (包组二) | 广州中国科学院软件应用技术研究 所 | 39.11 | 38.5 | 公开招标 |
| | 采购代理服务 | 广东省政府 采购中心 | 10.23 | 7.8318 | / |
| | 不动产登记技术制作服务 | 广州会视视 频科技有限 公司 | / | 4.8 | / |
| 合同金额 合计(万 元) | 3088.6308 | | | | |

完成情况如下:

定制软件开发服务与政务云租户增值安全服务主要包括“互联网+不动产登记”综合服务平台、政务服务网不动产登记专题、粤省事不动产登记指尖办、一窗受理系统、自助服务通用版软件、微信服务号和不动产登记数据质量评估分析工具开发服务,系统对接服务等,政数局批复预算为1524.08万元,实际使用金额为1524.05万元。

系统业务运营服务主要包括数据治理服务、省级运营和地市驻场运营服务,政数局批复预算为1078.68万元,实际使用金额为1075.7万元。

基础设施服务包括特殊基础设施设备采购和政务云租户增值安全服务,政数局批复预算为233.5万元,实际使用金额为

233.252 万元。

其他服务包括网络安全服务、监理服务、验收测评服务和采购代理服务，政数局批复预算 255.72 万元，实际使用金额为 253.23 万元。

培训费为 15.179 万元，主要用于开展全省不动产登记技术培训；差旅费为 10.1902 万元，主要用于到全省各地开展技术指导、检查服务。

(5) 不动产登记数据整合奖补。

该资金主要是用于对 86 个县区的不动产数据整合进行补助，2020 年 6 月，省自然资源厅印发《广东省自然资源厅关于开展 2020 年度不动产登记数据汇交工作的通知》，要求全省 21 个地级以上市分三个批次，9 月底前完成汇交。需要整改的数据，最迟在 10 月底汇交。具体安排详见表 6：

表 6 不动产登记数据汇交批次计划表

| 序号 | 地级市名称 | 第一批次 (9月 日-9月 日) | 第二批次 (9月14日-9月18日) | 第三批次 (9月24日-9月30日) |
|----|-------|---------------------|-----------------------|-----------------------|
| 1 | 广州市 | | | √ |
| 2 | 深圳市 | √ | | |
| 3 | 珠海市 | √ | | |
| 4 | 汕头市 | | √ | |
| 5 | 佛山市 | √ | | |
| 6 | 韶关市 | √ | | |
| 7 | 河源市 | | √ | |

| | | | | |
|----|-----|---|---|---|
| 8 | 梅州市 | | | √ |
| 9 | 惠州市 | | √ | |
| 10 | 汕尾市 | | √ | |
| 11 | 东莞市 | √ | | |
| 12 | 中山市 | √ | | |
| 13 | 江门市 | | √ | |
| 14 | 阳江市 | | √ | |
| 15 | 湛江市 | | | √ |
| 16 | 茂名市 | | | √ |
| 17 | 肇庆市 | √ | | |
| 18 | 清远市 | | √ | |
| 19 | 潮州市 | | | √ |
| 20 | 揭阳市 | | | √ |
| 21 | 云浮市 | | | √ |

截至 2020 年 12 月底，各地市均按要求进行了数据汇交。

(三) 专项资金使用绩效存在的问题

(1) “十三五”基础测绘。

卫星遥感和航空遥感影像数据获取需要合适的天气条件，我省 3-9 月份满足影像获取的天气条件较少，数据获取进度存在客观影响的不定因素，使得一小部分年中资金难以按照序时进度要求支出。

(2) 第三次土地调查省级经费。

一是资金执行时，国家对“三调”目标、工作任务和技术要求不断发生变化，造成个别工作任务执行进度延后，影响了资金执行效率。

二是由于“三调”子建设项目数量、参与人员众多，出差、外业任务较重，在外业核查过程中无法避免遭遇一些自然灾害等不可抗拒因素导致资金支付进度不及时。

三是随着国家对“三调”任务不断调整导致工作量增加，造成“三调”经费预算紧张，影响了工作的开展。

（3）广东省“十三五”期间季度土地矿产遥感监测。

一是土地矿产卫片图斑省级审核工作体系化研究资金不足。
二是新技术研究资金投入偏低。

（4）互联网+不动产登记”专题应用。

项目立项时间跨度长，影响了年度实施计划。省政数局于2020年4月24日完成批复，随后开展项目采购，于2020年6月底完成合同签订，开展实施工作。按立项明确的项目周期以及合同约定，项目顺延至2021年5月底完成建设与验收。

（5）不动产登记数据整合奖补。

一是由于各地历史登记数据仍然存在部分信息不完整、不规范或者未形成空间数据的情形，一定程度上影响了数据整合工作进度；二是受疫情影响，部分地区项目推进较慢，资金执行率偏低。

三、改进意见

(1) “十三五”基础测绘。

建议综合考虑项目实施的客观现实情况，提供更具弹性资金支出进度方案。

(2) 第三次土地调查省级经费。

一是项目实施计划时充分考虑不可预见因素，如外业天气变化、技术方法的改变等，优化作业方式，灵活调整工作内容。建立可持续发展的相关制度，项目实施前期加大调研力度，制定科学、可行的总体方案，项目实施过程中因地制宜、因时制宜的调整不合理规定，减少返工现象。二是加强相关人员业务能力培养，合理编制资金预算支出计划与明细，继续加强工作前期计划、工作中的监督管理和工作后经验总结，进一步细化工作流程，实施科学的绩效管理，同时加强技术创新，探索新思路新方法，提高工作效率。

(3) 广东省“十三五”期间季度土地矿产遥感监测。

一是土地矿产卫片图斑省级审核工作为每年常态化工作，应投入资金，编写相关标准，使之体系化、规范化指导作业。二是加大新技术研究资金投入，探索需具有前瞻性，确保先进技术和方法的实际应用效果。三是加大执法监测新技术装备更新资金投入，充分应用卫星遥感、无人机、视频监控、手机终端、微信平台等科技手段，完善立体化的违法行为发现渠道和处置模式，应用互联网+技术开展在线巡查和实地核查，提升执法监管的科学

性和时效性。

（4）互联网+不动产登记”专题应用。

一是提前谋划和完成信息化项目立项工作，在项目实施年度前一年就要完成项目的立项和批复工作。

二是由于信息化立项过程时间长导致的项目跨年度实施情况，建议在绩效评估的完成进度指标项适当考虑跨年度实施的情况。

（5）不动产登记数据整合奖补。

一是由于各地历史登记数据仍然存在部分信息不完整、不规范或者未形成空间数据的情形，一定程度上影响了数据整合工作进度；二是受疫情影响，部分地区项目推进较慢，资金执行率偏低。