###

2020-2021年度国土空间规划编制

及实施监督项目绩效自评报告

 部门名称：广东省自然资源厅

填报人姓名：程培根

联系电话：38817152

填报日期：2021年5月

目 录

[一、基本情况](#_Toc70681753) 2

[（一）项目基本情况](#_Toc70681754) 2

[（二）项目决策情况](#_Toc70681755) 4

[（三）绩效目标](#_Toc70681757) 6

[二、绩效工作组织情况](#_Toc70681759) 7

[三、绩效自评结论](#_Toc70681760) 7

[四、绩效指标分析](#_Toc70681761) 8

[（一）决策分析](#_Toc70681762) 8

[（二）管理分析 1](#_Toc70681762)6

[（三）产出分析 2](#_Toc70681767)2

[（四）效益实现度分析 2](#_Toc70681780)9

[五、主要绩效 3](#_Toc70681792)2

[六、存在问题 3](#_Toc70681796)7

[七、下一步工作计划](#_Toc70681796) 38

附件 40

[一、基本情况](#_Toc521089182)

**（一）项目基本情况**

2019年5月，中共中央国务院印发了《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），明确提出：“国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现‘多规合一’，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署”。同年5月17日，李希书记就贯彻落实中发〔2019〕18号文专门作出批示；5月21日许瑞生副省长就贯彻落实李希书记批示精神作出批示；7月13日，马兴瑞省长批示“国土空间规划工作进展情况，要上省政府常务会议，要让各领导与各个单位都要了解”；根据省政府办公厅安排，马兴瑞省长于8月1日在省政府常务会议上听取我厅国土空间规划工作进展情况的汇报，并要求我省要高质量编制各级国土空间规划。

2019年5月28日，自然资源部印发了《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号），要求全面启动国土空间规划编制审批和实施管理工作，主要包括“一是全面启动国土空间规划编制，实现多规合一；二是做好过渡期内现有空间规划的衔接协同；三是明确国土空间规划审批的要点；四是改进规划报批审查方式等”。

2019年7月18日，自然资源部办公厅印发《关于开展国土空间规划“一张图”建设和现状评估工作的通知》（自然资办发〔2019〕38号），要求依托国土空间基础信息平台，全面开展国土空间规划“一张图”建设和市县国土空间开发保护现状评估工作。各地要以第三次全国国土调查成果为基础，整合规划编制所需的空间关联现状数据为信息，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图，用于支撑国土空间规划编制。各地应于2020年底前完成省、市、县各级平台建设，并与国家级平台对接，全面实现纵向联通，推进与其他相关部门信息平台的横向联通和数据共享。基于平台，建设从国家到市县级的国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，开展国土空间规划动态监测评估预警和实施监管。未完成平台和系统建设的市县不得先行报批国土空间总体规划。

2020年11月24日，自然资源部印发《自然资源部关于做好近期国土空间规划有关工作的通知》（自然资发〔2020〕183号），要求“一是在新的国土空间规划批准生效前，为落实国家发展战略，保障“十四五”近期重大基础设施和民生保障项目、重大产业项目建设用地需求，各省（区、市）可按照2019年国家下达的新增建设用地计划的50%预支建设用地规模。二是新增城镇建设用地原则上应布局在报批的城镇开发边界内，并符合在国土空间规划中统筹“三条控制线”等空间管控要求。三是《全国国土空间规划纲要》经批准后，将尽快明确各省（区、市）到2035年建设用地规模。各地要抓紧统筹推进省以下各级国土空间规划编制，确保 2021年三季度前基本完成县级以上国土空间总体规划编制报批工作”。该通知对县级空间规划编制完成时间作出调整，由原来的2020年底，调整为2021年第三季度前。

**（二）项目决策情况**

2020年，为贯彻落实《中共广东省委广东省人民政府关于进一步推动我省革命老区和原中央苏区振兴发展的意见》（粤发〔2019〕11 号）和《中共广东省委广东省人民政府关于推动我省民族地区加快高质量发展的意见》（粤发〔2019〕18 号）和省领导讲话精神，重点支持我省中央苏区县、革命老区县和民族地区国土空间规划工作，省自然资源厅申请对24个重点革命老区和中央苏区（潮阳区、潮南区、南雄市、和平县、龙川县、紫金县、连平县、梅江区、梅县区、兴宁市、平远县、蕉岭县、大埔县、丰顺县、五华县、惠东县、汕尾城区、陆丰市、海丰县、陆河县、饶平县、普宁市、揭西县、惠来县），以及3个民族地区（连南瑶族自治县、连山壮族瑶族自治县、乳源瑶族自治县）的国土空间规划（村庄规划）工作予以补助，每个县补助500万元，共需补助资金13500万元；支持6个民族地区（始兴县深渡水瑶族乡、东源县漳溪畲族乡、龙门县蓝田瑶族乡、怀集县下帅壮族瑶族乡、连州市瑶安瑶族乡和三水瑶族乡、阳山县秤架瑶族乡）开展国土空规划（村庄规划）工作，每个县补助300万元，共需补助资金1800万元；合计补助资金15300万元。通过预算审核，最后批复金额是每个县420万元，乡200万元，合计12740万元。在实施过程中，收回东源县漳溪畲族乡下达资金200万元，连平县、陆丰县、海丰县420万元，共计1460万元；实际安排资金11280万元。

2020年通过部门预算下达省自然资源厅国土空间规划编制及监督实施项目经费5630万元。其中省自然资源厅本级用于国土空间规划立法体系（含海洋）建立健全机制研究经费760万元；下达省土地调查规划院经费4870万元，分为国土空间规划专题研究2500万元和省国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设2370万元。通过省政数局对一张图方案的评审，确定2020年“一张图”系统建设经费为1434.41万元，收回资金935.59万元。

2021年广东省自然资源厅部门预算中共安排国土空间规划编制及实施监督3900万元。其中省自然资源厅本级国土空间规划体系研究经费900万元；下达省土地调查规划院3000万元，分为国土空间规划‘一张图’实施监督信息系统建设（2021年度）及专项数据治理和新技术应用研究等经费2500万元和国土空间规划体系研究经费500万元。

**（三）绩效目标**

2020年国土空间规划编制及实施监督专项资金的总体绩效目标为：2020年底前，基本形成较为完备的全省国土空间规划实施管理政策体系；建立安全完善实用的国土空间规划“一张图”实施监督信息系统；完成国土空间规划立法前期研究；完成粤东西北等欠发达地区国土空间规划（含村庄规划）编制工作。

2021年国土空间规划编制及实施监督专项资金的总体绩效目标为：通过生态保护红线落桩定界工作，完善我省多部门生态保护红线管理协调机制，进一步树立生态保护红线的统一标识形象。加强社会宣传教育和群众监督，规范全省生态保护红线标识系统，确定了统一的生态保护红线落桩定界设立的样式、款式、色系等标准。形成我省珠三角城市群、广州都市圈、深圳都市圈、珠江西口岸都市圈、汕潮都市圈、湛茂都市圈不同区域协调发展管理政策体系，创新指定区域空间协调发展机制。规范四级三类规划成果标准，规划调整修改、审批流程、实施监督，进一步完善国土空间规划实施监督、技术标准等体系。进一步拓展全省国土空间规划“一张图”实施监督信息系统的各项功能与数据基础，通过新技术、新数据的应用，提高我省国土空间规划实施监测手段和规划实施管理决策分析能力，落实工程建设项目审批制度改革要求，提升我省国土空间治理体系和治理能力现代化水平，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。

### 二、绩效工作组织情况

广东省自然资源厅根据《广东省财政厅关于做好2021年省级财政重点绩效评价工作的通知》（粤财绩函〔2021〕3号）要求，开展2020-2021年国土空间规划编制及实施监督项目的绩效评价工作，并通过下发《关于开展2021年重点绩效评价工作的通知》和《广东省自然资源厅关于开展2020年国土空间规划编制及实施监督专项资金绩效自评有关工作的通知》把具体任务、主体责任等落实到业务处室、下属单位及各市县区自然资源主管部门。同时，省厅本级规划处负责收集整理省厅本级、下属单位以及各市县区报送过来的自评报告和相关佐证材料，进行汇总并形成本自评报告。

三、绩效自评结论

依据广东省财政厅要求绩效自评文件中评分指标表中的各项指标，分别对投入、过程、产出、效果等各项自评进行评分，本项目自评分数为96.47分。评分详见附件《2020-2021年国土空间规划编制及实施监督项目绩效评价指标体系表》。

四、绩效指标分析

**（一）决策分析**

**1. 项目立项情况。**

（1）论证决策。

建立国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大决策部署。是为解决我国现有规划类型过多、内容交叉重复、审批流程过长、地方规划朝令夕改等问题，提出的系统性、整体性、重构性改革方案。2019年5月23日，中共中央国务院印发了经中央全面深化改革委员会第六次会议审议通过的《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）（以下简称《意见》），要求地方各级党委和政府要充分认识建立国土空间规划体系的重大意义，贯彻党中央重大决策部署，坚定不移推进“多规合一”，坚持科学编制、严格监督，坚持上下结合、社会协同，推进“放管服”改革，完善国土空间基础信息平台，逐步形成全国国土空间规划“一张图”。

同年5月28日，自然资源部印发《关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号），要求各级自然资源主管部门按照《意见》的内容，全面启动编制全国、省级、市县和乡镇国土空间规划（规划期至2035年，展望至2050年），尽快形成规划成果。在开展该项工作的过程中，要做好规划编制基础工作，开展双评价工作，开展重大问题研究，科学评估三条控制线，集中力量编制好“多规合一”的实用性村庄规划，要基于国土空间基础信息平台，整合各类空间关联数据，着手搭建从国家到市县级的国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

### 2020年4月，广东省自然资源厅下发《广东省自然资源厅2020年国土空间规划工作要点》，对2020年全省国土空间规划工作要点做出安排。省自然资源厅规划处在2020年工作计划中提出“一是继续做好国土空间规划编制工作；二是进一步完善我省国土空间规划体系；三是继续细化对市县规划编制的工作指导；四是稳妥推进村庄规划成果优化调整”等四项与空间规划编制相关的工作安排。

综上所述，2020-2021年国土空间规划编制及实施监督项目立项依据充分，体现了党中央和国务院的决策意图。该项指标分值4分，自评得分4分。

（2）目标设置。

2020年国土空间规划编制及实施监督项目的绩效目标详见表1：

表1 2020年国土空间规划编制及实施监督项目绩效目标表

|  |  |
| --- | --- |
| 绩效目标 | 2020年度总体绩效目标 |
| 2020年底前，基本形成较为完备的全省国土空间规划实施管理政策体系；建立安全完善实用的国土空间规划“一张图”实施监督信息系统；完成国土空间规划立法前期研究；完成粤东西北等欠发达地区国土空间规划（含村庄规划）编制工作。 |
| 绩效指标 | 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 实施周期三级指标目标值 |
| 产出指标 | 数量指标 | 系统建设 | 建成国土空间规划“一张图”实施监督信息系统 |
| 对市、县（区）及民族乡的补助 | 完成84个粤东西北等欠发达地区及7个民族乡的国土空间规划编制 |
| 管理政策和法规体系建设 | 形成一套政策和法规制度，包含省级国土空间规划实施办法研究；三条控制线精准落地的技术指引和管控政策等，具体内容以年度工作方案为准。 |
| 质量指标 | 系统稳定运行时间 | 大于95% |
| 项目验收合格率 | 100% |
| 时效指标 | 完成时间 | 当年年底 |
| 成本指标 | 成本控制 | 不超过预算 |
| 效益指标 | 社会效益指标 | 系统覆盖范围 | 覆盖全省21个市119个县、区 |
| 机制建设 | 建立健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制；健全资源承载能力监测预警机制。 |
| 经济效益指标 | 国土空间高效利用 | 建立统一集约高效的国土空间 |
| 环境效益指标 | 主体功能区战略和制度实施 | 实现 |
| 可持续影响指标 | 系统有效运行周期 | 长期有效 |
| 服务对象满意度指标 | 群众满意度 | 不低于85% |

表2 2021年国土空间规划编制及实施监督项目绩效目标表

|  |  |
| --- | --- |
| 绩效目标 | 2021年度总体绩效目标 |
| 通过生态保护红线落桩定界工作，完善我省多部门生态保护红 线管理协调机制，进一步树立生态保护红线的统一标识形象，加强 社会宣传教育和群众监督，规范全省生态保护红线标识系统，确定 了统一的生态保护红线落桩定界设立的样式、款式、色系等标准。 形成我省珠三角城市群、广州都市圈、深圳都市圈、珠江西口岸都 市圈、汕潮都市圈、湛茂都市圈不同区域协调发展管理政策体系， 创新指定区域空间协调发展机制。规范四级三类规划成果标准，规 划调整修改、审批流程、实施监督，进一步完善国土空间规划实施 监督、技术标准等体系。进一步拓展全省国土空间规划“一张图" 实施监督信息系统的各项功能与数据基础，通过新技术、新数据的 应用*，*提高我省国土空间规划实施监测手段和规划实施管理决策分 析能力，落实工程建设项目审批制度改革要求，提升我省国土空间 治理体系和治理能力现代化水平，基本形成生产空间集约高效、生 活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可 持续发展的国土空间格局。 |
| 绩效指标 | 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 当年度目标值 |
| 产出指标 | 数量指标 | 编制完成管理制度数量(套) | 1 |
| 确定生态保护红线落桩定界设立标 准数量(套) | 1 |
| 2021年度国土空间规划“一张图” 实施监督信息系统建设工作完成率 (%) | 100 |
| 质量指标 | 项目成果评审通过率(%) | 100 |
| 管理政策审定通过率(%) | 100 |
| 系统功能实现率(%) | 100 |
| 时效指标 | 进度计划(按时)完成率(％) | 100 |
| 成本指标 | 弥补成本率(％) | 小于100 |
| 效益指标 | 经济效益 | 促进形成生产空间集约高效、生活空 间宜居适度、生态空间山清水秀，安 全和谐、富有竞争力和可持续发展的 国土空间格局 | 长期 |
| 可持续影响 | 国土空间规划“一张图”实施监督信 息系统发挥作用的期限 | 长期 |
| 服务对象满 意度 | 群众满意度(%) | >85 |

从上表可看出，本项目目标的设置基本是围绕项目主要工作内容来进行，绩效目标均能反映项目的主要工作成果。在绩效目标申报过程中，省财政厅委托第三方机构给予了大力指导，最后确定的绩效目标和绩效指标均通过其审核。但由于规划工作的特殊性，在效果性指标中，规划应用、专题研究、系统建设的效果较难用很准确的量化指标进行衡量。指标的量化程度存在不足，该指标扣1分，得5分。

（3）保障措施。

本项目实施主要执行的制度详见表3：

表3 项目实施执行制度情况表

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 制度名称 |
| 1 | 《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号） |
| 2 | 《自然资源部关于做好省级国土空间规划编制的指导意见（讨论稿）》 |
| 3 | 《自然资源部办公厅关于开展国土空间规划监测评估预警管理系统建设的通知》 |
| 4 | 《国土空间规划监测评估预警管理系统建设方案》 |
| 5 | 《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号） |
| 6 | 《省级国土空间规划编制指南》（试行） |
| 7 | 《资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价指南（试行）》 |
| 8 | 《国土空间规划“一张图”建设指南（试行）》 |
| 9 | 《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》 |
| 10 | 《自然资源部办公厅关于加强国土空间规划监督管理的通知》（自然资办发〔2020〕27号） |
| 11 | 《国土空间规划编制专项资金管理实施细则（试行）》 |
| 12 | 《广东省国土空间规划专项资金管理办法》（粤财资环〔2020〕38号） |

从上表以及广东省自然资源厅、广东省土地调查规划院的内部管理规章制度可见，本项目相关的各项制度较为完善。

根据2020年度国土空间规划编制及监督实施绩效目标申报表，本项目中国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设和“国土空间规划专题研究”计划在2020年底前完成，各市、县、区的国土空间规划编制预计在2020年底前完成初步成果并上报省自然资源厅。但根据中共中央、国务院自上而下编制各级国土空间规划的要求，由于全国国土空间规划尚未明确，自然资源部关于规划编制的各项控制指标未下达，以及生态红线划定成果下发时间是2020年底，在实际规划编制过程中，缺少这些数据和指标，市、县无法形成最终成果。

2020年12月4日，广东省自然资源厅印发《广东省自然资源厅关于印发 <广东省加快推进三条控制线统筹划定工作方案>的通知》（粤自然资规划〔2020〕2564号），提出2020年底前巩固落实生态保护红线成果，形成城镇开发边界预案和永久基本农田优化调整分析台账，待相关规划指标、工作规则进一步明确后，精准落实三条控制线，纳入市县国土空间总体规划一并报批。

综上所述，本项目的相关管理制度较为完整、健全，计划安排齐全、合理。

### 该指标分值2分，自评得分2分。

**2. 资金落实情况。**

（1）资金到位。

本项目2020年资金分两部分下达，其中省本级资金通过部门预算下达，市县区资金通过专项资金下达。在项目实施过程中，省财政根据《广东省人民政府办公厅关于印发常态化疫情防控下促进财政可持续发展实施方案的通知》（粤府办〔2020〕18号）文件精神，对部分资金进行调整、压减、收回。（详见表4）

表4 2020年度国土空间规划编制及实施监督专项资金下达情况表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 资金文号 | 日 期 | 下达金额（万元） | 备 注 |
| 《关于批复 2020 年省级部门预算的通知》（粤财预〔2020〕5号） | 2020年2月 | 5630 | 粤财预〔2020〕79号文收回935.59万元，实际安排4694.41万元。 |
| 《广东省财政厅关于提前下达2020年国土空间规划专项资金（南粤古驿道保护利用、国土空间规划编制及监督实施）的通知》（粤财资环〔2019〕47号） | 2019年12月 | 12740 | 粤财预〔2020〕79号文收回1460万元，实际安排11280万元。 |
| 《广东省财政厅关于调整收回部分资金的通知》（粤财预〔2020〕79号） | 2020年10月 | -2395.59 | 　 |
| 合 计： |  | 15974.41 | 　 |

本项目2021年资金主要通过《2021年广东省自然资源厅部门预算》下达，下达时间为2021年2月18日，下达金额3900万元。

本项目资金足额、及时到位；上级财政部门对资金的调整依据充分合理。该指标分值5分，自评得分5分。

（2）资金分配。

2020年国土空间规划编制及实施监督项目的资金分配情况详见表5：

表5 2020年度国土空间规划编制及实施监督专项资金分配表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 市/单位 | 地区/子项目 | 分配金额（万元） | 小计 |
| 一、各市县区（不含省直管县） | 　 | 4780 |
| 汕头市 | 潮阳区 | 420 | 840 |
| 潮南区 | 420 |
| 韶关市 | 始兴县深渡水瑶族自治乡 | 200 | 200 |
| 河源市 | 和平县 | 420 | 420 |
| 梅州市 | 梅江区 | 420 | 1680 |
| 梅县区 | 420 |
| 平远县 | 420 |
| 蕉岭县 | 420 |
| 惠州市 | 惠东县 | 420 | 620 |
| 龙门县蓝田瑶族乡 | 200 |
| 汕尾市 | 城区 | 420 | 420 |
| 清远市 | 连州市瑶安瑶族乡 | 200 | 600 |
| 连州市三水瑶族乡 | 200 |
| 阳山县秤架瑶族乡 | 200 |
| 二、财政省直管县 | 　 | 6500 |
| 韶关市 | 南雄市 | 420 | 840 |
| 乳源瑶族自治县 | 420 |
| 河源市 | 紫金县 | 420 | 840 |
| 龙川县 | 420 |
| 梅州市 | 兴宁市 | 420 | 1680 |
| 五华县 | 420 |
| 丰顺县 | 420 |
| 大埔县 | 420 |
| 汕尾市 | 陆河县 | 420 | 420 |
| 肇庆市 | 怀集县下帅壮族瑶族乡 | 200 | 200 |
| 清远市 | 连山壮族瑶族自治县 | 420 | 840 |
| 连南瑶族自治县 | 420 |
| 潮州市 | 饶平县 | 420 | 420 |
| 揭阳市 | 普宁市 | 420 | 1260 |
| 揭西县 | 420 |
| 惠来县 | 420 |
| 三、省本级 | 　 | 4694.41 |
| 省自然资源厅本级 | 国土空间规划（海洋部分）技术指南研究 | 640 | 760 |
| 村庄规划优化提升试点专家技术指导及咨询服务项目 | 60 |
| 新时代多规合一背景下广东省村庄规划新要求与优秀试点经验交流推广宣介 | 60 |
| 省土地调查规划院 | 国土空间规划专题研究 | 2500 | 3934.41 |
| 省国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设 | 1434.41 |
| 合 计 | 15974.41 | 　 |

### 本项目资金均分配给重点老区苏区县（区）、民族县（区）、民族乡，分配的标准与计划一致，该指标分值3分，自评得分3分。

**（二）管理分析**

**1.资金管理。**

（1）资金支付。

本项目资金支出情况详见表6：

表6 专项资金支出情况表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 市/单位 | 地区/子项目 | 下达分配金额（万元） | 支出金额（万元） | 支出率 |
| 汕头市 | 潮阳区 | 420 | 420 | 100.00% |
| 潮南区 | 420 | 420 | 100.00% |
| 韶关市 | 始兴县深渡水瑶族自治乡 | 200 | 100 | 50.00% |
| 南雄市 | 420 | 420 | 100.00% |
| 乳源瑶族自治县 | 420 | 420 | 100.00% |
| 河源市 | 和平县 | 420 | 100 | 23.81% |
| 紫金县 | 420 | 293 | 69.76% |
| 龙川县 | 420 | 178 | 42.38% |
| 梅州市 | 梅江区 | 420 | 1745.1 | 51.94% |
| 梅县区 | 420 |
| 平远县 | 420 |
| 蕉岭县 | 420 |
| 兴宁市 | 420 |
| 五华县 | 420 |
| 丰顺县 | 420 |
| 大埔县 | 420 |
| 肇庆市 | 怀集县下帅壮族瑶族乡 | 200 | 180 |  90.00% |
| 惠州市 | 惠东县 | 420 | 420 | 100.00% |
| 龙门县蓝田瑶族乡 | 200 | 200 | 100.00% |
| 汕尾市 | 城区 | 420 | 420 | 100.00% |
| 陆河县 | 420 | 420 | 100.00% |
| 清远市 | 连州市瑶安瑶族乡 | 200 | 200 | 100.00% |
| 连州市三水瑶族乡 | 200 | 200 | 100.00% |
| 阳山县秤架瑶族乡 | 200 | 180 | 90.00% |
| 连山壮族瑶族自治县 | 420 | 420 | 100.00% |
| 连南瑶族自治县 | 420 | 420 | 100.00% |
| 潮州市 | 饶平县 | 420 | 400 |  95.24% |
| 揭阳市 | 普宁市 | 420 | 420 | 100.00% |
| 揭西县 | 420 | 420 | 100.00% |
| 惠来县 | 420 | 420 | 100.00% |
| 省自然资源厅本级 | 国土空间规划（海洋部分）技术指南研究 | 640 | 448 |  70.00% |
| 村庄规划优化提升试点专家技术指导及咨询服务项目 | 60 | 54.805538 |  91.34% |
| 新时代多规合一背景下广东省村庄规划新要求与优秀试点经验交流推广宣介 | 60 | 0 |  0.00% |
| 省土地调查规划院 | 国土空间规划专题研究 | 2500 | 1807.211 |  72.29% |
| 省国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设 | 1434.41 | 1425.1 | 99.35% |
| 2020年小计 | 15974.41 | 12551.216538 | 78.57% |
| 省自然资源厅本级 | 国土空间规划体系研究 | 900 | 900 | 100.00% |
| 省土地调查规划院 | 国土空间规划‘一张图’实施监督信息系统建设（2021年度）及专项数据治理和新技术应用研究等 | 2500 | 2500 | 100.00% |
| 国土空间规划体系研究 | 500 | 500 | 100.00% |
| 2021年小计 | 3900 | 3900 | 100.00% |
| 合 计 | 19874.41 | 16451.216538 | 82.78% |

注：由于2021年资金刚下达，根据以往评价习惯做法以资金下达认为完成支出。

按照评分标准，该指标自评分值6分，得4.97分，扣1.03分。

（2）支出规范性。

2020年国土空间规划编制及实施监督专项资金的使用，均按照《广东省国土空间规划专项资金管理办法》和《国土空间规划编制专项资金管理实施细则（试行）》内的规定严格执行，没有出现超范围、超标准、虚列支出，截留、挤占、挪用资金等情况；会计核算均严格按照资金下达文件以及上述两个专项资金管理机制的要求进行，规范执行会计核算制度。

### 该指标自评分值6分，自评得分6分。

**2.事项管理。**

（1）实施程序。

本项目2020年资金实施程序详细如下：

2020年广东省国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设，根据省政数局下达的《关于省自然资源厅国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设等2个项目立项方案的批复》（粤政数函〔2020〕77号），其中广东省国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设三年总经费为2173.04万元；2020年安排经费为1434.41万元，分为采用统采分签方式为1338.71万元，其他方式95.7万元。该项目实际执行与文件要求相同。

2020年专题研究11个课题均采用政府采购的公开招标方式进行，程序合规。

2020年国土空间规划（海洋部分）技术指南研究采用公开招标的方式开展。

各市、县的国土空间规划编制同样采用公开招标的方式确定规划编制的承担单位。由于各个县级规划编制所需资金较大，下达的省级补助资金难以单独承担一个县级国土空间规划的编制经费，各市、县在实际执行中均是结合本级财政投入的资金共同使用。

综上所述，本项目实施程序规范性良好，该指标分值4分，自评得分4分。

（2）管理情况。

1）国土空间规划（2020-2035年）编制。

一是广东省自然资源厅印发了《关于用好2020年度国土空间规划编制及监督实施专项资金的函》（粤自然资规划〔2020〕73号）和《广东省自然资源厅关于加强国土空间规划编制及监督实施专项资金预算执行工作的通知》（粤自然资规划〔2020〕837号），要求各级自然资源主管部门加强专项资金的使用监管工作。二是印发了《广东省自然资源厅2020年国土空间规划工作要点》（粤自然资办函〔2020〕38号），明确了2020年度国土空间规划重点工作任务和实施原则。三是各市县区自然资源主管部门在国土空间总体规划（2020-2035年）编制工作开展过程中，结合当地实际，定期或不定期对工作的开展情况进行检查监督，并形成文件材料上报上级主管部门，如惠东县《关于惠东县国土空间规划基数转换第一轮成果方案的情况报告》、普宁市《普宁市国土空间总体规划工作进展与工作计划汇报》（2020年2月至2021年3月，每月一版）、南雄市《（南雄市国土空间规划）进度简报》（2020年7月至2021年3月，每月一到两版）等。

2）2020年度国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设。

一是在招标前，通过专家咨询、论证和集体讨论的方式，对用户需求书、评分标准进行审核，以保证招标文件能够反映项目完成的需求。二是在招标后，制定了详细的项目建设计划（详见表7），按月进行工作总结、汇报，在分析已完成工作的基础上，明确下一步工作重点和需要解决的问题。 三是对项目的建设成果，委托了专业的第三方，采用严格的验收程序对项目成果进行验收，并形成《验收测试报告》。

表7 2020年度国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设计划表

|  |
| --- |
| 市县国土空间规划“一张图”实施监督信息系统通用版 |
| 序号 | 时间 | 工作内容 |
| 1 | 2020年7月 | 开发市县国土空间规划“一张图”应用和市县国土空间规划分析评价 |
| 2 | 2020年8月 | 开发市县国土规划成果审查与管理和开发市县国土空间规划监测评估预警 |
| 3 | 2020年9月 | 开发市县资源环境承载能力监测预警、市县国土空间规划指标模型管理、市县国土空间规划成果质检软件 |
| 4 | 2020年10月 | 开发市县资源环境承载能力监测预警、市县国土空间规划指标模型管理、市县国土空间规划成果质检软件 |
| 拓展省级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统 |
| 序号 | 时间 | 工作内容 |
| 1 | 2020年7月 | 形成一套国土空间规划“一张图”标准 |
| 2 | 2020年8月 | 拓展国土空间规划“一张图”应用和国土空间规划分析评价 |
| 3 | 2020年9月 | 拓展国土空间规划监测评估预警和开发资源环境承载能力监测预警 |
| 4 | 2020年10月 | 拓展国土空间规划指标模型管理和工程建设项目“多规合一”业务协同 |
| 5 | 2020年10月前 | 开发国土空间规划编制项目管理 |

3）国土空间规划专题研究

本项目的监管主要为定期或不定期对工作的开展情况进行检查监督，并归纳项目进展、存在问题、下一步工作计划等内容，形成相应的报告。（详见表8）

表8 2020年国土空间规划专题研究监管情况表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 课题名称 | 监管/汇报方式 | 主要材料 |
| 1 | 建立健全广东省国土空间规划体系研究 | 中期汇报、结题汇报 | 《建立健全广东省国土空间规划体系研究-中期成果汇报》《建立健全广东省国土空间规划体系研究-结题汇报》 |
| 2 | 推进国土空间规划实施监督研究 | 定期汇报 | 《推进国土空间规划实施监督研究项目月报》 |
| 3 | 建立分类分区分级的规划管控制度 | 定期汇报、中期汇报 | 《项目进度表月报》《建立分类分区分级的规划管控制度研究周报》《建立分类分区分级的规划管控制度研究工作简报》《广东省建立分类分区分级的规划管控制度研究中期汇报》 |
| 4 | 市县镇各级国土空间规划编制和审批研究 | 中期汇报 | 《广东省市县镇各级国土空间规划编制和审批研究（专家咨询及中期成果汇报）》 |
| 5 | 广东省“双评价”技术及实施主体功能区战略和制度研究 | 定期汇报、中期汇报、结题汇报 | 《<广东省“双评价”技术及实施主体功能区战略和制度研究>项目月报》《国土空间规划课题专家咨询及中期成果汇报会专家意见记录表、签到表》《广东省“双评价”技术及实施主体功能区战略和制度研究-结题验收汇报》 |
| 6 | 广东省生态保护红线评估调整与管控体系研究 | 定期汇报、中期汇报、自查报告 | 《广东省生态保护红线评估调整工作报告》《生态保护红线评估调整工作月报》《广东省生态保护红线自查报告（项目验收稿）》 |
| 7 | 城市体检及空间发展评估检测预警研究 | 中期汇报 | 《“城市体检”以及空间发展评估监测指标体系与模型研究（中期成果）》《城镇存量地区空间承载力评估技术方法研究-中期汇报》《促进城镇存量空间开发强度及配套设施平衡 的规划措施研究（中期成果）》《城镇存量空间承载力评估及配套政策研究-中期成果》 |
| 8 | 国土空间规划体系下详细规划研究 | 中期汇报、成果汇报 | 《关于“国土空间规划体系下详细规划研究”课题进展情况说明》《国土空间规划体系下的详细规划研究（成果汇报》 |
| 9 | 详细规划编制和实施管理研究 | 定期汇报、中期汇报 | 《广东省详细规划编制和实施管理研究工作月报》《广东省详细规划编制和实施管理研究中期成果汇报》《关于“广东省详细规划编制和实施管理研究”课题进展情况说明》 |
| 10 | 国土空间规划留白机制研究 | 中期汇报 | 《国土空间规划“留白”机制研究中期汇报、完成情况及专家意见》 |
| 11 | 广东省村庄规划优化提升研究 | 定期汇报、不定期汇报、中期汇报 | 《广东省村庄规划优化提升研究工作月报》《广东省自然资源厅关于村庄规划有关问题梳理和建议情况的报告》《村庄规划成果优化提升研究（中期成果）》 |

###

### 从上述三个方面可看出，本项目的监管总体到位、有效。该指标分值4分，自评得分4分。

### （三）产出分析

**1. 经济性。**

（1）国土空间规划（2020-2035年）编制。

2020年市县级国土空间规划编制资金按资金下达文件中的分配方式，下达到各市、县、区。本项目的资金支付均严格按照合同条款执行，与相关工作任务的完成进度基本匹配，实际支出未超过预算计划。

（2）2020年度国土空间规划“一张图”实施监督信息。系统建设根据《关于省自然资源厅国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设等2个项目立项方案的批复》（粤政数函〔2020〕77号），2020年度国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设项目的预算批复为1434.41万元；2020年度本项目实际下达资金1434.41万元，实际支出1425.1万元，顺利完成了2020年度的系统建设任务。本项目实际安排资金和实际支出均未超过预算批复，预算执行进度与事项完成进度基本匹配。

（3）国土空间规划专题研究。

本项目实际安排资金未超过预算批复，预算执行进度与事项完成进度基本匹配。预算安排情况见表9：

表9 2020年国土空间规划专题研究项目预算控制情况表

单位：万元

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 课题名称 | 预算金额 | 合同金额 | 完成进度和支付情况 | 是否超预算 |
| 1 | 建立健全广东省国土空间规划体系研究 | 250 | 249.8 | 已提交研究成果并通过验收,结清款项 | 否 |
| 2 | 推进国土空间规划实施监督研究 | 200 | 200 | 按合同支付首期款，已提交中期阶段成果，项目延期 | 否 |
| 3 | 建立分类分区分级的规划管控制度研究 | 120 | 118 | 按合同支付首期款，已进行中期汇报，项目延期 | 否 |
| 4 | 市县镇各级国土空间规划编制和审批研究 | 200 | 200 | 按合同支付首期款，已提交中期阶段成果，项目延期 | 否 |
| 5 | 广东省“双评价”技术及实施主体功能区战略和制度研究 | 250 | 250 | 已提交研究成果并通过验收,结清款项 | 否 |
| 6 | 广东省生态保护红线评估调整与管控体系研究 | 380 | 379.8 | 已提交研究成果并通过验收,结清款项 | 否 |
| 7 | 城市体检及空间发展评估检测预警研究 | 150 | 148 | 按合同支付首期款，已提交中期阶段成果，项目延期 | 否 |
| 8 | 国土空间规划体系下详细规划研究 | 80 | 78 | 已提交研究成果并通过验收,结清款项 | 否 |
| 9 | 详细规划编制和实施管理研究 | 250 | 250 | 按合同支付首期款，已提交中期阶段成果，项目延期 | 否 |
| 10 | 国土空间规划留白机制研究 | 100 | 97.93 | 按合同支付首期款，已汇报中期阶段成果，项目延期 | 否 |
| 11 | 广东省村庄规划优化提升研究 | 200 | 199.8 | 按合同支付首期款，已提交中期阶段成果，项目延期 | 否 |
| 合 计 | 2180 | 2171.33 | 　 | 否 |

综上所述，上述三个项目在预算控制方面均表现良好。该指标分值5分，自评得分5分。

**2. 效率性。**

（1）完成进度。

### 1）国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设。

省国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设（2020年度）项目已按期完成，项目成果已通过第三方测试及上线试运行，系统运行稳定，性能达到设计要求，通过了信息系统安全等级保护定级并完成备案；实现并完善了国土空间规划分析、实施管理、动态监测、定期评估和及时预警等功能，符合自然资源部关于系统建设的要求；在2020年12月17日召开了项目验收会，系统通过验收。

### 该指标分值5分，自评得分5分。

2）专题研究。

### 2020年国土空间规划专题研究共开展了对12个课题的研究项目，完成情况见表10：

表10 2020年国土空间规划专题研究项目完成情况表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 课题名称 | 完成情况 | 研究成果 |
| 1 | 建立健全广东省国土空间规划体系研究 | 已提交成果并通过验收 | 《建立健全广东省国土空间规划体系研究报告》《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干措施（代拟稿）》《广东省国土空间规划条例（建议稿）》《关于加强国土空间专项规划管理的通知（代拟稿）》《关于建立省级国土空间规划编制目录清单有关工作的通知（征求意见稿）》《国土空间专项规划相关依据与编审流程一览表》《国土空间专项规划编制目录清单》《基于国土空间总体规划内容的相关专项规划通则性审查要点》 |
| 2 | 推进国土空间规划实施监督研究 | 已提交中期阶段成果，项目延期 | 《广东省国土空间规划实施管理研究专题报告》《广东省国土空间规划实施监测指标与管控机制研究专题报告》《广东省国土空间规划实施监测指标体系》《广东省国土空间规划实施管理办法（初稿）》 |
| 3 | 建立分类分区分级的规划管控制度研究 | 已进行中期汇报，项目延期 | 《建立分类分区分级的规划管控制度研究中期报告（专家咨询汇报）） |
| 4 | 市县镇各级国土空间规划编制和审批研究 | 已提交中期阶段成果，项目延期 | 《广东省市级国土空间总体规划编制技术指南（中期阶段成果）》《广东省市县国土空间总体规划审查报批办法（建议稿，中期阶段成果）》《广东省市县镇各级国土空间规划编制和审批研究（专家咨询及中期成果汇报）》《广东省县级国土空间总体规划编制技术指南（中期阶段成果）》《广东省乡镇国土空间总体规划编制技术指南（中期阶段成果）》 |
| 5 | 广东省“双评价”技术及实施主体功能区战略和制度研究 | 已提交成果并通过验收 | 《广东省资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价技术研究报告》《广东省资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价技术指引（试行）建议稿》《广东省主体功能区配套政策实施调研报告》《广东省主体功能区配套政策建议研究报告》《广东省海洋生态保护重要性评价研究报告》《广东省国土空间规划生态空间的管制传导和激励政策建议研究报告》《<广东省“双评价”技术及实施主体功能区战略和制度研究>图集》 |
| 6 | 广东省生态保护红线评估调整与管控体系研究 | 已提交成果并通过验收 | 《广东省生态保护红线评估调整与管控体系研究报告（项目验收稿）》《广东省生态保护红线自查报告（项目验收稿）》《广东省生态保护红线调整方案（项目验收稿）》《广东省生态保护红线图件》《广东省生态保护红线人为活动监管办法（建议稿）》《广东省生态保护红线调整技术指引（建议稿）》 |
| 7 | 城市体检及空间发展评估检测预警研究 | 已提交中期阶段成果，项目延期 | 《“城市体检”以及空间发展评估监测指标体系与模型研究（中期成果）》《城镇存量地区空间承载力评估技术方法研究（中期成果）》《促进城镇存量空间开发强度及设施配套平衡的若干规划措施（草案）》 |
| 8 | 国土空间规划体系下详细规划研究 | 已提交成果并通过验收 | 《广东省详细规划编制规程（建议稿）》《广东省详细规划发展历程研究报告》《国土空间规划体系下的详细规划研究》（1总报告+6附件） |
| 9 | 详细规划编制和实施管理研究 | 已汇报中期阶段成果，项目延期 | 《广东省详细规划编制和实施管理研究中期成果汇报》 |
| 10 | 国土空间规划留白机制研究 | 已汇报中期阶段成果，项目延期 | 《国土空间规划“留白”机制研究中期汇报材料》 |
| 11 | 广东省村庄规划优化提升研究 | 已汇报中期阶段成果，项目延期 | 《广东省村庄规划评估报告》《广东省村庄规划经验示范推广》《广东省自然资源厅关于村庄规划有关问题梳理和建议情况的报告》《村庄规划与国土空间总体规划衔接机制研究（初稿）》《村庄规划优化提升研究报告（中期成果）》《开展全域土地综合整治试点地区编制村庄规划的工作指引（初稿）》《广东省乡村风貌修复提升指引（征求意见稿）》《村庄规划纳入国土空间规划“一张图”相关技术指引（广东省村庄规划成果数据库标准）（中期汇报稿）》《广东省村庄规划实施管理政策研究报告》 |

###

### 从上表可看出，2020年开展的11个国土空间规划专题研究项目中， 4个已基本完成，7个尚在进行中。其中7个项目尚未完成主要是国家国土空间规划编制进度滞后、上位文件尚未出台，规划实施管理相关要求不明确等客观原因导致。这些原因属于在合同执行期间的不可抗力，只能等待自然资源部的相关制度、工作确定后，专题研究的相关内容才能进一步开展。7个专题研究项目的延期不属于合同执行和管理问题，且均签订了补充协议等书面确认文件，该指标不扣分，自评得5分。

### 3）国土空间规划编制。

### 2020年国土空间规划（2020-2035年）编制项目共开展29个县区的编制工作，完成进度见表11：

表11 2020年国土空间规划编制完成进度表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 市 | 县区 | 完成进度 |
| 1 | 汕头市 | 潮阳区 | 完成初步成果和三线试划定，受上层次规划编制进度的限制，暂未能定稿报批。 |
| 2 | 潮南区 | 完成初步成果和三线试划定，受上层次规划编制进度的限制，暂未能定稿报批。 |
| 3 | 韶关市 | 始兴县深渡水瑶族自治乡 | 完成初步成果和三线试划定，受城镇开发边界、建设用地指标分配等不确定因素影响，暂未能定稿报批。 |
| 4 | 南雄市 | 完成初步成果和三线试划定并上报。 |
| 5 | 乳源瑶族自治县 | 完成初步成果和三线试划定并上报。 |
| 6 | 河源市 | 和平县 | 完成规划实施方案编制工作。 |
| 7 | 紫金县 | 完成初步成果和三线试划定，受上层次规划编制进度的限制，暂未能定稿报批。 |
| 8 | 龙川县 | 完成初步方案编制工作。 |
| 9 | 梅州市 | 梅江区 | 完成初步成果和三线试划定，受上位政策的不确定因素影响，暂未能定稿报批。 |
| 10 | 梅县区 |
| 11 | 平远县 |
| 12 | 蕉岭县 |
| 13 | 兴宁市 |
| 14 | 五华县 |
| 15 | 丰顺县 |
| 16 | 大埔县 |
| 17 | 肇庆市 | 怀集县下帅壮族瑶族乡 | 完成初步成果和三线试划定并上报。 |
| 18 | 惠州市 | 惠东县 | 完成初步成果和三线试划定并上报。 |
| 19 | 龙门县蓝田瑶族乡 | 完成初步成果和三线试划定并上报。 |
| 20 | 汕尾市 | 城区 | 完成初步成果和三线试划定并上报。 |
| 21 | 陆河县 | 完成初步成果和三线试划定并上报。 |
| 22 | 清远市 | 连州市 | 完成初步成果和三线试划定并上报。 |
| 23 | 阳山县秤架瑶族乡 | 完成初步成果和三线试划定并上报。 |
| 24 | 连山壮族瑶族自治县 | 完成初步成果和三线试划定并上报。 |
| 25 | 连南瑶族自治县 | 完成初步成果和三线试划定并上报。 |
| 26 | 潮州市 | 饶平县 | 完成初步成果和三线试划定并上报。 |
| 27 | 揭阳市 | 普宁市 | 完成初步成果和三线试划定并上报。 |
| 28 | 揭西县 | 完成初步成果和三线试划定并上报。 |
| 29 | 惠来县 | 完成初步成果和三线试划定并上报。 |

### 按照该指标的评分标准，核查每个县区的完成进度，同时考虑上层次国土空间规划进度滞后、上位政策和相关要求不明确等不可抗力的影响，该指标自评得14分，扣1分。

### （2）完成质量——国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设质量

2020年国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设项目于2020年12月17日召开了项目验收会，正式通过验收。在此之前，项目成果通过了第三方测试，根据第三方机构出示的《验收监测报告》，系统的功能性、兼容性、信息安全性、可靠性、维护性、易用性、用户文档集以及性能效率均满足《信息系统工程项目验收测试评定准则》的通过条件，且达到国家标准和该系统的设计需求。

### 该指标分值5分，自评得5分。

### （四）效益实现度分析

**1. 效果性。**

（1）社会经济效益。

1）国土空间规划“一张图”实施监督信息系统效果

一是国土空间规划“一张图”实施监督信息系统对广东省143个地市和县区的自然资源主管部门、其他行业主管部门、规划编制/评估单位、科研院所、企事业单位等形成了覆盖并提供服务。

二是该项目成果节约了广东143个地市和县区的系统建设成本，参照全国各地已公开招标的系统建设经费，按300万/市县，可节约财政经费约4.3亿元；可实现规划体检评估并输出报告，降低评估成本（按“一年一体检、五年一评估”要求，20万/市县，评估成本合计2880万元/年）；可为全省的三条控制线汇交、底图底数汇交、规划成果汇交、指标体系汇交等提供坚实的基础，明显降低数据收集、数据融合、数据生产和服务的成本。

三是该系统上线运行以来，数据更新及时、功能易用、运行稳健，为全省规划底图底数汇交、三条控制线汇交、规划成果汇交、用地管控、成果在线审批、监测预警等提供了强有力的支撑，确保了全省国土空间规划全过程信息化管理。提高了管理人员的工作效率，也为科学管理决策提供辅助支撑，促进了省市县相关部门对规划的协同管控实施。 该指标分值6分，自评得6分。

2）市、县国土空间规划编制效果。

2020年，我省有序推进市、县国土空间规划编制工作。目前，参与本项目的大部分县级规划均已完成初步成果和三线试划定方案的编制和上报工作，这些成果对各级自然资源部门的日常行政审批工作已开始起到支撑作用。

由于个别县区暂未完成初步成果的上报，该指标酌情扣0.5分，自评得5.5分。

3）专题研究成果的效果。

2020年国土空间规划专题研究项目共开展了对12个课题的研究，形成了专题研究报告，并制定了一系列的条例、指引、办法、规程等，如《广东省国土空间规划条例（建议稿）》、《广东省国土空间规划实施管理办法（初稿）》、《广东省资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价技术指引（试行）建议稿》、《广东省详细规划编制规程（建议稿）》等。研究成果涉及土地、城乡、生态环境等多部门多领域，对我省国土空间规划体系的建立、监督实施水平的提高、政策研究和工作管理等方面起到了重大作用。目前，该项目研究成果已开始应用到我省国土空间规划的相关工作中。专题研究成果与预期一致，以验收专题完成实现了预期成果。该指标分值3分，自评得分3分。

（2）可持续发展。

1）国土空间规划利用的可持续性。

中共中央 国务院印发的《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）提出，本项目的主要目标是：到2020年，基本建立国土空间规划体系，逐步建立“多规合一”的规划编制审批体系、实施监督体系、法规政策体系和技术标准体系；基本完成市县以上各级国土空间总体规划编制，初步形成全国国土空间开发保护“一张图”。到2025年，健全国土空间规划法规政策和技术标准体系；全面实施国土空间监测预警和绩效考核机制；形成以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度。到2035年，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。习近平总书记在中央城镇化工作会议曾强调“城市规划要保持连续性，不能政府一换届、规划就换届”。由此可见，国土空间规划（2020-2035年）编制成果在规划基期内，可持续发挥作用。

该指标分值3分，自评得3分。

2）国土空间规划“一张图”实施监督信息系统的可持续性。

国土空间规划“一张图”实施监督信息系统在广东省国土空间规划工作已中得到全面应用。在该项目开展的科技成果评价会中，评价委员一致认为该系统在省市县国土空间规划体检诊断和实施监督评估等方面达到国内领先水平，社会、经济效益显著，具有重要的示范和推广价值，整体技术达到了国内领先水平，希望进一步加强应用推广。该系统未来还将对社会公众提供规划公开、规划意见征集、规划查询、城市风采展示等相关应用服务。由此可见，在无重大政策调整的情况下，国土空间规划“一张图”实施监督信息系统可持续发挥作用。

该指标分值2分，自评得2分。

**2. 公平性。**

本项目的服务对象满意度调查覆盖省、市、县三级150余单位，600余位用户，调查结果显示满意度达100%。

该指标分值5分，自评得5分。

五、主要绩效

**（一）国土空间规划**

1. 形成省级国土空间规划初步成果。

一是根据自然资源部工作部署，在省政府和厅党组的多次专题研究部署下，开展涉及生态红线矛盾冲突核实的征求意见工作，并多次与省直有关部门、市县政府座谈交流，广泛收集意见建议，共处理各地市政府和省直相关部门上报的矛盾冲突近一万个，在全国率先形成生态保护红线划定成果，经省府常务会议审议通过后上报国家审批，目前已顺利通过国家初审、复审。二是组织召开省级国土空间规划专家咨询会，深入省发展改革委等多个省直部门开展省级规划编制专题调研，开展了三轮省级规划文本集中修改，目前已形成省级国土空间规划初步成果，在省国土空间规划编制工作领导小组会议作专题汇报，得到省政府领导的高度肯定。 2. 有序推进市县级国土空间规划编制。

一是制定我省国土空间规划建设用地规模预分解方案，经省政府专题研究后预下达至各地市，供各地在规划编制中参考。二是指导广州、深圳、汕头、佛山等地就市县级规划编制技术指南、建设用地布局、永久基本农田优化预案等进行了专题研究；指导惠州、东莞、揭阳市和佛山市南海区等地对市县级规划编制中的主要做法、特色亮点进行了梳理总结，在广东自然资源公众号等媒体发表多篇文章，获得业界的广泛好评。三是组织召开全省市县级国土空间规划编制工作培训会议，压茬推进市、县规划编制。目前，广州市已在全国率先形成了市级国土空间规划试点成果并报部审查，深圳、惠州、揭阳及佛山市南海区等均已形成市县规划初步成果。

3. 推进村庄规划优化提升试点。

一是选取具有代表意义的62个片区作为村庄规划优化提升试点，从优化编制方式、提升空间响应能力、提升划特色、优化成果表达等方面，探索符合我省地方实际的规划方法，为全面提升村庄规划提供可复制可推广的经验。二是通过建立周报制度，召开动员部署会议、组织专家授课培训、发挥“三师”专业志愿者力量、组织专家集中审核等方式，持续跟进试点地区的进度情况。目前，我省已完成一批"多规合一"实用性规划成果，初步探索出村庄规划优化提升的技术路径。

### （二）国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

1. 落实国家部署要求。

根据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《国土空间规划“一张图”建设指南(试行)》（自然资发〔2019〕38号）和《自然资源部办公厅关于加强国土空间规划监督管理的通知》（自然资办发〔2020〕27号）等文件，对规划全过程管理、全程留痕和“依托国土空间基础信息平台，建立健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制”等具体要求，高质量完成国家赋予广东试点省的建设任务，建设了省市县三级联动的国土空间规划实施监督信息系统，为广东建设覆盖全省、动态更新、权威统一的国土空间规划“一张图”和全过程监管提供强有力的信息化支撑。

2. 落实广东“数字政府”建设要求。

根据《广东“数字政府”建设总体规划（2018-2020年）》（粤府〔2018〕105号）文件，构建了大数据驱动的政务新机制、新平台、新渠道，全面提升政府履职能力，进一步优化营商环境、便利企业和群众办事、建设人民满意的服务型政府。根据《广东省自然资源厅政务信息化规划（2019-2021年）》要求建设国土空间规划“一张图”实施监督应用，推动国土空间治理体系和治理能力现代化建设，满足了省自然资源厅政务信息化规划需求。

3. 进一步完善系统软件建设

在系统建设过程中，充分利用预算资金，高质量、如期建成市县国土空间规划“一张图”实施监督信息系统通用版软件，完成了《广东省国土空间规划数据治理指南（试行）》的编制，授权了“广东省国土空间规划“一张图”实施监督信息系统V1.0”、“广东省国土空间规划指标监测预警系统V1.0”以及“广东省县级国土空间规划数据库质检软件V1.0”等三项软著，进一步拓展了省级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

4. 实现了社会经济效益。

基于政务云的省、市、县三级联动系统的建成，确保国土空间规划数据一致、及时共享和规划的有效传导，极大节省行政成本。以“统一部署、统一管理、统一运维”的模式，为广东143个市县节约独立建设成本，经济效益显著。系统丰富的数据和功能，已服务于广东省各级自然资源部门、相关专项规划主管部门、规划编制/评估单位等，产生了巨大社会效益。项目成果获得自然资源部空间规划局、广东省政府和自然资源厅相关领导的好评。根据专家鉴定意见，项目成果已达国内领先水平。

### （三）国土空间规划专题研究

2020年国土空间规划专题研究完成了一批高质量的专题研究报告，并制定了一系列的国土空间规划相关机制和指引，研究成果已开始应用到我省国土空间规划相关工作中。具体研究成果见表12：

表12 国土空间规划专题研究成果表

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 专题研究成果名称 |
| 1 | 《建立健全广东省国土空间规划体系研究报告》 |
| 2 | 《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干措施（代拟稿）》 |
| 3 | 《广东省国土空间规划条例（建议稿）》 |
| 4 | 《关于加强国土空间专项规划管理的通知（代拟稿）》 |
| 5 | 《关于建立省级国土空间规划编制目录清单有关工作的通知（征求意见稿）》 |
| 6 | 《国土空间专项规划相关依据与编审流程一览表》 |
| 7 | 《国土空间专项规划编制目录清单》 |
| 8 | 《基于国土空间总体规划内容的相关专项规划通则性审查要点》 |
| 9 | 《广东省国土空间规划实施管理研究专题报告》 |
| 10 | 《广东省国土空间规划实施监测指标与管控机制研究专题报告》 |
| 11 | 《广东省国土空间规划实施监测指标体系》 |
| 12 | 《广东省国土空间规划实施管理办法（初稿）》 |
| 13 | 《广东省资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价技术研究报告》 |
| 14 | 《广东省资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价技术指引（试行）建议稿》 |
| 15 | 《广东省主体功能区配套政策实施调研报告》 |
| 16 | 《广东省主体功能区配套政策建议研究报告》 |
| 17 | 《广东省海洋生态保护重要性评价研究报告》 |
| 18 | 《广东省国土空间规划生态空间的管制传导和激励政策建议研究报告》 |
| 19 | 《<广东省“双评价”技术及实施主体功能区战略和制度研究>图集》 |
| 20 | 《广东省生态保护红线评估调整与管控体系研究报告（项目验收稿）》 |
| 21 | 《广东省生态保护红线自查报告（项目验收稿）》 |
| 22 | 《广东省生态保护红线调整方案（项目验收稿）》 |
| 23 | 《广东省生态保护红线图件》 |
| 24 | 《广东省生态保护红线人为活动监管办法（建议稿）》 |
| 25 | 《广东省生态保护红线调整技术指引（建议稿）》 |
| 26 | 《广东省详细规划编制规程（建议稿）》 |
| 27 | 《广东省详细规划发展历程研究报告》 |
| 28 | 《国土空间规划体系下的详细规划研究》（1总报告+6附件） |

六、存在问题

### （一）目前，国家和省的国土空间规划体系尚未完善，如国土空间规划信息系统和平台建设的相关标准、规划实施管理的相关要求、市县级空间规划编制规程等尚未出台，对现阶段国土空间规划工作进度造成一定的影响，且存在不确定性。

（二）本项目的成果产出，缺乏达到一定规模的用户体验反馈，如国土空间规划“一张图”实施监督信息系统上线运行的时间尚短，用户在实际工作过程中，对于该系统的整体体验，包括易用性、效率性等，暂未有更全面、直观的反馈，难以在短期内对系统进行优化提升。

七、下一步工作计划

（一）加快推进省市县国土空间规划编制审批。加快建立全省国土空间规划体系，完成省市县国土空间规划的编制审批工作，细化落实生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界等三条控制线，优化完善主体功能区战略和制度，基本形成全省国土空间规划“一张图”。（二）加快建立健全国土空间规划体系。印发实施《中共广东省委 广东省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干措施》，研究起草国土空间规划省级实施管理办法、生态保护红线管控办法等，初步形成规划编制审批体系、实施监督体系、法规政策体系和技术标准体系。 （三）完善国土空间规划过渡期管理机制。在新的国土空间规划批准生效前，建立健全国土空间规划建设用地规模预支管理机制，做好与“十四五”发展规划研究制定的衔接工作，保障好我省近期重大基础设施和民生保障项目、重大产业项目用地需求。 （四）推进国土空间规划制度创新。深入落实“双区”驱动、“双城”联动和构建“一核一带一区”区域发展格局的战略部署，开展高度城市化地区规划总量管控、流量调节、存量盘活的国土空间规划实施管理制度创新。积极参与自然资源高效利用示范省建设，重点探索调整重构型国土空间规划编制实施的新路径和新制度，进一步深化详细规划管理机制改革，加快推进国土空间治理体系和治理能力现代化。

附件：

2020-2021年国土空间规划编制及实施监督专项资金绩效评价指标体系表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 评价指标 | 指标说明 | 评分标准 | 自评得分 |
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 四级指标　 |
| 名称 | 权重(%) | 名称 | 权重(%) | 名称 | 权重(%) | 名称 | 权重(%) |
| 决策 | 20 | 项目立项 | 12 | 论证决策 | 4 | 论证充分性 | 4 | 反映项目设立过程，论证的充分程度 | 1. 具有前期可行性研究报告或摸底调查工作总结等文字材料，得2分；
2. 经过集体会议协调，并咨询相关专家意见，有文字材料，得2分。

如无，则根据实际情况核定分数。 | 4 |
| 目标设置 | 6 | 完整性 | 2 | 反映目标设置是否包含总目标和阶段性目标，是否包括预期提供的公共产品或服务的产出数量、质量、成本内容，预期达到的效果性等内容 | 依据相关基础信息和证据判断目标设置的完整性，即是否包含总目标和阶段性目标，是否包括预期提供的公共产品或服务的产出数量、质量、成本指标，预期达到的效果性指标，据此核定分数。 | 2 |
| 合理性 | 2 | 反映资金绩效目标设置是否明确，合理、细化，绩效目标是否与资金或项目属性特点、支出内容相关，体现决策意图，同时合乎客观实际 | 依据相关基础信息和证据判断目标设置的科学性，即绩效目标设置是否与资金或项目属性特点、支出内容相关，体现决策意图，同时合乎客观实际，据此核定分数。 | 2 |
| 可衡量性 | 2 | 反映资金绩效目标设置是否量化、是否包括可衡量的绩效指标 | 依据相关基础信息和证据判断目标设置的可衡量性，即绩效目标设置是否有数据支撑、是否有可衡量性的指标，据此核定分数。 | 1 |
| 保障措施 | 2 | 制度完整性 | 1 | 反映项目管理制度是否完整、健全 | 依据相关基础信息和证据判断制度完整性和是否具备实施条件，根据实际情况核定分数。 | 1 |
| 计划安排合理性 | 1 | 反映计划安排是否齐全、合理 | 依据相关工作计划、进度计划等基础信息和证据，并结合实际情况核定分数。 | 1 |
| 资金落实 | 8 | 资金到位 | 5 | 资金到位率 | 3 | 反映财政资金的到位情况，到位率=实际到达项目单位的资金/计划安排或下达的金额\*100% | 1.各类来源资金足额到位的，得3分。 2.各类来源资金未足额到位的，按实际及时到位的金额/应及时到位的金额\*指标分值。 | 3 |
| 资金到位及时性 | 2 | 反映财政资金的到位及时性 | 1.各类来源资金及时到位的，得2分。 2.各类来源资金未及时到位的，按实际及时到位的金额/应及时到位的金额\*指标分值。 | 2 |
| 资金分配 | 3 | 资金分配的合理性 | 3 | 反映各类资金按规定或约定的时间支付情况，包括省、市、县（区）财政资金的使用 | 依据相关材料和证据判断资金分配是否合理，是否有助于实现合理使用资金的绩效目标。 | 3 |
| 管理 | 20 | 资金管理 | 12 | 资金支付 | 6 | 资金支出率 | 6 | 反映专项资金的实际使用情况，包括省、市、县（区）财政资金的使用，支付率=（财政补助资金实际支出金额/财政补助实际到位总金额）\*100% | 主要依据“支付额/预算额度\*100\*指标权重”计算得分，同时综合考虑工作进度以及是否垫资或履行支付手续而影响支出率等因素适当调整最后得分。 | 4.97 |
| 支出规范性 | 6 | 事项支出合规性 | 6 | 反映资金管理、费用标准、集中支付或财政报账等制度是否得到严格执行，是否超范围、超标准支出，是否虚列支出，是否存在截留、挤占、挪用资金的情况 | 1. 预算执行规范性2分，按规定履行调整报批手续或未发生调整的，且按事项完成进度支付资金的得满分，否则酌情扣分。
2. 事项支出的合规性2分，资金管理、费用标准、支付符合有关制度的得满分，超范围、超标准支出，虚列支出、截留、挤占、挪用资金的，以及其他不符合制度规定支出的，是情节严重情况扣分，直至扣到0分。

3.会计核算的规范性2分，规范执行会计核算制度得满分，未按规定设专账核算，或支出凭证不符合规定的，或其他核算不规范的，视具体情况扣分。 | 6 |
| 事项管理 | 8 | 实施程序 | 4 | 程序规范性 | 4 | 反映项目实施程序是否规范 | 项目或方案按照规定程序实施，严格执行相关制度规定的4分，否则酌情扣分。 | 4 |
| 管理情况 | 4 | 监管有效性 | 4 | 反映项目主管部门对项目是否监管到位情况 | 1. 资金使用单位或基层资金管理单位建立有效的管理机制，且执行情况良好得2分，具体根据所提供的信息核定分数。

2.根据提供的信息做出判断，如各级主管部门按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控、督促整改的，得2分；否则，视情况扣分。 | 4 |
| 产出 | 60 | 经济性 | 5 | 预算(成本)控制 | 5 | 预算控制 | 5 | 反映事项预算（成本）控制的合理性，即反映预算执行结果是节约还是超支等具体情况及原因 | 在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得5分；实际支出超过预算的，或者支出未能保障事项相应完成进度的，酌情扣分。 | 5 |
| 效率性 | 50 | 完成进度 | 25 | 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设 | 5 | 反映国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设完成情况 | 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设完成，通过验收，得5分。 | 5 |
| 专题研究 | 5 | 反映专题研究课题开展情况 | 专题研究课题进度与计划相符，得5分，否则按实际完成进度和计划进度的比例得分。 | 5 |
| 国土空间规划编制 | 15 | 反映补助资金下达的县、区国土空间规划编制工作完成情况 | 1.完成规划实施方案编制工作，得2分。2.完成基期底数转换和底图底数盘点工作，得2分。3.完成初步方案编制工作，得3分。4.完成初步成果，得3分。5.完成生态保护红线、城镇开发边界、永久基本农田三线试划定方案，并上报省自然资源厅，得5分。 | 14 |
| 完成质量 | 5 | 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设质量 | 5 | 反映国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设质量情况 | 系统通过验收，各项指标达到设计要求，如系统故障平均处理时间小于4小时等，得5分。 | 5 |
| 效益 | 效果性 | 社会经济效益 | 15 | 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统效果 | 6 | 反映国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设效果 | 1.实现对广东省市、县的全覆盖，节约各个市县单独建设成本，得3分，否则酌情扣分。2.实现对广东省各级自然资源部门、相关专项规划主管部门、规划编制/评估单位等履行行政职能的支撑作用，得3分，否则酌情扣分。 | 6 |
| 市、县国土空间规划编制效果 | 6 | 反映市县国土空间规划编制产生的效果 | 实现将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，中间成果支撑了自然资源部门日常行政审批工作，得6分，否则酌情扣分。 | 5.5 |
| 专题研究成果的效果 | 3 | 反映专题研究成果所起到的作用 | 专题研究成果实现预期目标，在政策、制度、标准、规范等制定中发挥应用作用，得3分，否则酌情扣分 | 3 |
| 可持续发展 | 3 | 国土空间规划利用的可持续性 | 3 | 反映国土空间规划编制成果是否可以得到持续利用 | 国土空间规划编制成果，在规划基期内，可持续发挥作用，得3分，否则酌情扣分。 | 3 |
| 2 | 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统 | 2 | 反映国土空间规划“一张图”实施监督信息系统使用的可持续性 | 在无重大政策调整的情况下，国土空间规划“一张图”实施监督信息系统可持续发挥作用，得2分，否则酌情扣分。 | 2 |
| 公平性 | 5 | 满意度 | 5 | 服务对象满意度 | 5 | 本项目实施对象的满意程度 | 以满意度85％为标准，每差1％扣0.2分，扣完为止。 | 5 |
| 总 分 | 100 | 　 | 　 | 96.47 |