

附件 5

2020-2022 年省级地质灾害防治 专项资金绩效自评报告

部门名称：省自然资源厅

填 报 人：张志颖

联系电话：020-83620490

填报日期：2022 年 5 月 12 日

一、基本情况

（一）项目基本情况

根据《广东省财政厅关于下达 2020 年省级地质灾害防治专项资金的通知》（粤财资环〔2020〕14 号）、《关于收回部分项目资金并下达大型以上地质灾害隐患点专业监测建设资金的通知》粤财资环〔2020〕93 号、《广东省财政厅关于下达省级地质灾害防治专项资金的通知》（粤财资环〔2020〕121 号）、《广东省财政厅关于下达省级地质灾害防治专项资金的通知》（粤财资环〔2021〕145 号），2020 年、2021 年、2022 年下达省级地质灾害防治专项资金财政地质灾害防治专项资金 34919.85 万元（原计划 31300 万元）、31300 万元、13707 万元，三年总计下达资金 79926.85 万元。

（二）项目决策情况

根据《广东省自然资源厅关于做好 2020 年度省级地质灾害防治专项资金项目入库储备工作的通知》（粤自然资〔2019〕307 号）、《广东省自然资源厅关于做好 2020 年度省级地质灾害防治专项资金项目入库储备工作的通知》（粤自然资〔2019〕755 号）、《广东省自然资源厅关于做好 2020 年度地质灾害综合治理资金支出和 2021 年度专项资金项目入库的通知》（粤自然资地勘〔2020〕826 号）、《广东省自然资源厅关于做好 2022 年度省级地质灾害防治专项资金项目入库储备工作的通知》（粤自然资地勘〔2021〕1116 号），我厅严格按照自然资源部、财政部和省财政厅有关要求，认真组织做好项目申报、评审论证、入库储备、需求上报、项

目实施方案复核等工作，从优遴选地质灾害防治项目，确保地质灾害防治专项资金用到实处，充分发挥效益。

（三）绩效目标

1.2020 年度省级地质灾害防治专项资金

2020 年省级财政资金共支持实施全省大型以上地质灾害隐患点工程治理（勘查设计）125 处、工程治理（施工）17 处、避险搬迁 14 处和专业监测 440 处，以及广东省地质灾害防治移动应急指挥通信装备采购项目 1 个、广东省地质灾害大数据管理平台建设项目 1 个，群测群防与在线监管系统项目 1 个，广东省地质灾害防治技术支撑体系装备建设-群测群防简易监测工具采购项目、广东省地质灾害防治技术支撑体系装备建设-市、县地质灾害防治技术装备采购项目项目各 1 个、典型地质灾害成灾机理及其监测预警技术研究 1 个、省级地质灾害专业监测宣传项目 2 个。绩效目标为：实施地质灾害防治工程，维护人民生命和财产安全，促进经济和社会的可持续发展。不断提高地质灾害防灾减灾能力，避免群死群伤事件的发生，保障社会和谐稳定。开展粤东西北地区和珠三角部分地区的大型以上地质灾害隐患点避险搬迁、工程治理（勘查设计和施工）、专业监测；开展地质灾害大数据管理平台建设（一期）；开展地质灾害防治技术支撑体系装备建设；开展地质灾害监测预警技术研究工作，提高地质灾害预警预报能力；做好地质灾害隐患点专业监测宣传工作，提高群众地质灾害防灾避险能力，进一步降低群众因灾伤亡率。

2.2021 年度省级地质灾害防治专项资金

2021 年省级地质灾害防治专项资金共支持实施 106 个大型及以上地质灾害隐患点工程治理。绩效目标为：实施完成 106 处大型及以上地质灾害隐患点工程治理，避免人民群众损失 61400 万元，维护人民生命和财产安全，促进经济和社会的可持续发展。不断提高地质灾害防灾减灾能力，避免群死群伤事件的发生，保障社会和谐稳定。

3.2022 年度省级地质灾害防治专项资金

2022 年省级地质灾害防治专项资金共支持实施 92 个大型及以上地质灾害隐患点工程治理。绩效目标为：实施完成 92 处大型及以上地质灾害隐患点工程治理，避免人民群众损失 28100 万元，维护人民生命和财产安全，促进经济和社会的可持续发展。不断提高地质灾害防灾减灾能力，避免群死群伤事件的发生，保障社会和谐稳定。

二、绩效自评工作组织情况

根据《广东省财政厅关于做好 2022 年省级财政重点绩效评价工作的通知》（粤财绩函〔2022〕3 号）（以下简称“《通知》”），我厅立即下发《广东省自然资源厅关于开展 2022 年度省级财政地质灾害防治资金绩效自评工作的通知》，传达学习省财政厅有关要求，明确各地、各单位要严格按照《通知》要求，对本地区 2020-2022 年度省级地质灾害防治专项资金使用情况进行绩效评价。指定专人负责，认真梳理相关项目进展情况和资金支出情况，组织编写自评材

料，并提供对应佐证材料。

经各地材料上报、省级汇总，厅地质灾害防治专项资金绩效自评工作组对有关材料进行梳理、核查，并认真填写项目支出类基础信息表和项目支出绩效评价指标评分表，形成了 2020-2022 年省级地质灾害防治项目绩效自评报告。

三、绩效自评结论

（一）效益目标完成情况

1.2020 年度省级地质灾害防治专项资金

2020 年省级财政资金分为两部分，留省本级部分用以支持共支持实施广东省地质灾害防治移动应急指挥通信装备采购项目 1 个、广东省地质灾害大数据管理平台建设项目 1 个，群测群防与在线监管系统项目 1 个，广东省地质灾害防治技术支撑体系装备建设-群测群防简易监测工具采购项目、广东省地质灾害防治技术支撑体系装备建设-市、县地质灾害防治技术装备采购项目项目各 1 个、典型地质灾害成灾机理及其监测预警技术研究 1 个、省级地质灾害专业监测宣传项目 2 个。对下转移部分用以支持全省大型以上地质灾害隐患点工程治理（勘查设计）125 处、工程治理（施工）17 处、避险搬迁 14 处和专业监测 440 处。其中，留省本级部分项目均已完成，完成率 100%，进展较快。对下转移部分，大型以上地质灾害隐患点工程治理（勘查设计）已完成 125 处，完成率 100%；工程治理（施工）已完成 15 处（五华县河东镇桂田村（上村组、石窝里）、潮安区赤凤镇黄山坑村正在

在开展主体工程建设），完成率 88.24%；避险搬迁已完成 10 处，完成率 71.43%。剩余 4 处正在开展相关工作（平远县泗水镇泗水镇区、连州市东陂镇东塘村委会马踢山组 2 处避险搬迁经实际验证，变更治理方式为工程治理，目前已列入 2022 年工程治理计划，饶平县浮滨镇三红三坵田、饶平县新塘镇饶丰村粟寮坑 2 处避险搬迁项目正在进行新址建设）；专业监测已完成 440 处，完成率 100%。

2.2021 年度省级地质灾害防治专项资金

2021 年省级地质灾害防治专项资金共支持实施 106 个大型及以上地质灾害隐患点工程治理。目前，已完成 89 处，完成率 84%，其余 17 处项目均在进行主体工程建设，且均已列入 2022 年度治理计划，正在进行主体工程项目如下。

兴宁市大坪镇水口村（主体工程施工 60%）、兴宁市福兴街道大塘村密上（主体工程施工 85%）、丰顺县留隍镇大坪村茅坪（主体工程施工 95%）、丰顺县留隍镇志扬村草洋（主体工程施工 90%）、五华县郭田镇三坑村岗塘（主体工程施工 80%）、五华县河东镇桂田村上村组、石窝里（主体工程施工 30%）、陆丰市大安镇安北村口岗（主体工程施工 90%）、阳东区东城镇端陶村白石坑（主体工程施工 10%）、高州市新垌镇高良村高良小学（主体工程施工 30%）、清新区禾云镇义合村高坡村（主体工程施工 90%）、清新区浸潭镇大弯岗村大塘铺组（主体工程施工 90%）、连南瑶族自治

县涡水镇吊筒村（主体工程施工 50%）、连山壮族瑶族自治县太保镇旺洞村大寨村（主体工程施工 70%）、潮安区赤凤镇黄山坑村（主体工程施工 85%）、潮安区文祠镇李工坑村黄竹洋村（主体工程施工 90%）、云城区前锋镇黄沙村新屋村东侧山体（主体工程施工 80%）、郁南县桂圩镇木菴村细寨村（主体工程施工 10%）。

3.2022 年度省级地质灾害防治专项资金

2022 年省级地质灾害防治专项资金共支持实施 92 个大型及以上地质灾害隐患点工程治理。其中，88 处为续做项目，4 处为新启动项目（肇庆 1 处、云浮 3 处）。目前，已完成主体工程建设 77 处，完成率 84%，正在开展主体工程建设 11 处，分别为兴宁市大坪镇水口村（主体工程施工 60%）、兴宁市福兴街道大塘村窑上（主体工程施工 85%）、五华县河东镇桂田村上村组、石窝里（主体工程施工 30%）、丰顺县留隍镇大坪村茅坪（主体工程施工 95%）、丰顺县留隍镇志扬村草洋（主体工程施工 90%）、阳东区东城镇端陶村白石坑（主体工程施工 10%）、连南瑶族自治县涡水镇吊筒村（主体工程施工 50%）、连南瑶族自治县大坪镇大掌村表达组（主体工程施工 50%）、潮安区文祠镇李工坑村黄竹洋村（主体工程施工 90%）、云城区前锋镇黄沙村新屋村东侧山体（主体工程施工 80%）、郁南县桂圩镇木菴村细寨村（主体工程施工 10%），仍未进场施工 4 处，分别为广宁县南街

镇永青社区环城北路、云安区石城镇高龙小学、新兴县河头镇中心小学、郁南县南江口镇大塘磅。

四、绩效指标分析

(一) 决策分析

1.项目立项情况

(1) 论证决策

省级以上地质灾害防治专项资金项目入库前均已编制可行性研究报告，并经各实施单位集体研究决定。

(2) 目标设置

根据《广东省地质灾害防治三年行动方案(2020-2022)》，2022 年底前，基本完成全省在册威胁 100 人以上的大型及以上地质灾害隐患点综合治理、基本建成地质灾害大数据管理平台，建成更加完善、覆盖全省的群测群防体系和地质灾害防治技术支撑体系，全面提高全省地质灾害防治能力。

(3) 保障措施

根据《广东省地质灾害防治三年行动方案(2020-2022)》，建立地质灾害防治工作协调机制，统筹推进我省地质灾害防治工作。明确了加强组织领导、强化规划及用地保障、做好资金保障、加快项目实施和加大宣传力度等五大保障措施。

2.资金落实情况。

(1) 资金到位

2020 年、2021 年、2022 年省级地质灾害防治专项资金

财政地质灾害防治专项资金分别到位 34919.85 万元（原计划 31300 万元）、31300 万元、13707 万元，3 年总计到位资金 79926.85 万元。

（2）资金分配

根据《广东省地质灾害防治三年行动方案（2020-2022）》工作部署，按照项目法制定省级以上地质灾害防治专项资金分配方案，经厅党组审议后报省财政厅申请下达资金。

（二）管理分析

1. 资金管理。

（1）资金支付

2020 年，省级地质灾害防治专项资金共计下达 31300 万元，中期调整后总计下达 34919.85 万元（见《关于收回部分项目资金并下达大型以上地质灾害隐患点专业监测建设资金的通知》粤财资环〔2020〕93 号），目前已支出 31226.56 万元，支出率 89.42%。

2021 年，省级地质灾害防治专项资金共计下达 31300 万元，目前已支出 24138 万元，支出率 77.12%。

2022 年，省级地质灾害防治专项资金共计下达 13707 万元，目前已支出 243 万元，支出率 1.77%。

（2）支出规范性

严格按照《特大型地质灾害防治专项资金管理办法》（财资环〔2019〕44 号）、《广东省防灾减灾应急（省级地质灾害防治）专项资金管理办法》（粤财资环〔2020〕37 号）、

《省级地质灾害防治专项资金管理实施细则（试行）》（粤自然资函〔2020〕10号）要求，加强资金监管，明确地质灾害防治资金的使用范围、筹集与分配、使用与管理、绩效管理、监督检查相关要求。

2.事项管理。

（1）实施程序

省级地质灾害防治专项资金按照有关程序下达各有关地市和有关单位，严格按照国家招投标有关规定开展招标工作，认真开展项目可行性研究和编制勘查设计方案，并严格按照勘查设计方案开展施工建设。项目或方案调整按规定履行报批手续，主体工程完工后严格按照《广东省自然资源厅地质灾害治理工程项目管理办法（试行）》等有关规章制度实施项目验收工作。

（2）管理情况

项目优选，提高资金使用效率。按照自然资源部有关要求和省地质灾害防治三年行动方案任务部署，参考绩效考核评价指标，从省级项目库中从优遴选项目并安排资金。建立了包含项目入库、项目实施、资金使用、各方责任和治理成效等方面的一整套管理体系，保障地质灾害项目有序、有效实施。

综合督查，确保项目有序推进。一是加强督促管理，每月发送进展通报。派专组、专人跟进项目实施情况，并要求各地市每月对地质灾害防治进展情况进行整理报送。同时，

根据各地报送的地质灾害防治综合治理进展情况，统计相关数据，对各项工作进行全省排名，并发通报函给各相关地市人民政府，以加快推进地质灾害防治综合治理工作。二是加强调研指导。成立厅领导任组长的分片调研指导组，同时发挥综合治理工作推进组的作用，认证梳理各项工作的进展情况，针对地质灾害防治过程中存在的问题，加强一线调研督查和技术指导工作，切实帮助解决项目实施中的难点、堵点，加快推进项目实施。三是组织召开专题会议。2021年9月29日，组织召开全省地质灾害防治综合治理工作推进视频会，强调实施地质灾害防治的重要性，并要求各地市要认真对照目标任务、细化措施、倒排时间、挂图作战，加强部门联动，力争各系那个工作早完工早安心。

（三）产出分析

1.经济性。

2020、2021、2022年度共下达省级地质灾害防治专项资金79926.85万元，未超出预算。

2.效率性

2020、2021、2022年度省级地质灾害防治专项资金涉及的数量指标、质量指标、时效指标、经济效益、社会效益、环境效益等阶段性绩效目标已全部完成。

2.效率性。

（四）效益实现度分析

1.效果性。

全省各地各有关部门牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持“两手抓、两并重”，一手抓好汛期地质灾害防御工作，做到“一守（守住不发生重大地质灾害底线）三防（做好群测群防、做好重点地区防御、落实快速预警响应防御措施）”，一手抓好地质灾害综合治理，不折不扣地落实三年行动各项工作目标任务，

2020年，地质灾害防治工作实现“两个提升、三个减少”。

（一）人防能力提升，推动实现五个全落实。一是所有隐患点已落实市、县、镇政府领导干部挂点（大型及以上隐患点落实337名市、县政府领导挂点），推动领导挂点责任制全落实。二是建成“三员共管”1331群测群防管理责任体系，推动群测群防队伍建设全落实。三是建立地质灾害防治网格化管理责任制，推动网格化管理措施全落实。四是建立地质灾害防御快速预警响应工作机制，推动快速响应机制措施全落实。五是建立省、市联席会议制度或领导小组，推动部门联动机制建立全落实。

（二）技防现代化水平提升，推动实现五个全覆盖。一是建立市、县地质灾害防治技术支撑体系，推动技术支撑队伍建设全覆盖。二是将无人机、遥感、雷达、普适型监测等技术手段应用于地质灾害防治工作，推动技术应用手段全覆盖。三是为21个地级以上市、122个县（市、区）配置地质灾害防治技术装备和5865名群测群防员配置简易监测工具，推动技术装备配备全覆盖。四是抓紧建设地质灾害大数据管理平台，推动大数据管理平台省市县三级联动全覆盖。五是

采取避险搬迁、工程治理、专业监测、调查评价等措施开展综合治理，推动综合治理措施全覆盖。

（三）“三个减少”。一是减少受地质灾害威胁群众。2020年通过采取避险搬迁和工程治理措施，共减少受威胁群众9.6万人，占三年行动任务的35%。二是减少人员伤亡。通过大力开展地质灾害气象预警和群测群防工作，成功预报地质灾害4起，避免人员伤亡95人，与去年同期相比，地质灾害造成的人员伤亡减少了59%。三是减少经济损失。2020年地质灾害造成直接经济损失比去年同期下降了74%，减少潜在经济损失26.8亿元。

2021年，地质灾害防治工作实现“五个提升、三个减少”

（一）“五个提升”。一是构建多部门协调联动的汛期地质灾害防御工作机制，地质灾害防治监管水平进一步提升。二是完成地质灾害高中易发区1:5万风险调查评价，推动地质灾害调查从调查隐患向调查评价风险转变，地质灾害调查评价广度进一步提升。三是基本建成群专结合的监测预警网络，地质灾害监测预警能力进一步提升。四是完成大型及以上隐患点综合治理145处，中小型隐患点综合治理2101处，地质灾害综合治理成效进一步提升。五是基本建成地质灾害大数据管理平台，地质灾害综合防灾能力进一步提升。

（二）“三个减少”。一是减少受地质灾害威胁群众。2021年通过采取避险搬迁和工程治理措施，共减少受威胁群众7.4万人，2年共减少受威胁群众17万人。通过实施专业监测，保障6.89万受威胁群众生命财产安全。减少和保障受

威胁群众 23.89 万人，占三年行动任务的 86%。二是减少人员伤亡。通过大力开展地质灾害气象预警和群测群防工作，创造地质灾害零伤亡记录。三是减少经济损失。2021 年地质灾害造成直接经济损失比去年同期下降了 99%，减少潜在经济损失 12 亿元。

2.公平性

地质灾害隐患点治理项目在推进过程中，得到了当地政府和人民群众的支持和协助，主动配合完成隐患点治理。群测群防和宣传培训的群众参与度 100%，已完成的治理项目群众满意度超过 95%。

五、主要绩效

留省级部分资金主要绩效为广东省地质灾害防治移动应急指挥通信装备采购项目 1 个、广东省地质灾害大数据管理平台建设项目 1 个，群测群防与在线监管系统项目 1 个，广东省地质灾害防治技术支撑体系装备建设-群测群防简易监测工具采购项目、广东省地质灾害防治技术支撑体系装备建设-市、县地质灾害防治技术装备采购项目项目各 1 个、典型地质灾害成灾机理及其监测预警技术研究 1 个、省级地质灾害专业监测宣传项目 2 个。

对下转移部分资金主要绩效为实施全省大型以上地质灾害隐患点工程治理（勘查设计）125 处、工程治理（施工）147 处、避险搬迁 14 处和专业监测 440 处。

六、存在问题

目前项目实施率为 100%，已完成总体绩效目标。少数工程治理及避险搬迁项目进展较慢。

工程治理方面：2020-2022 年省级地质灾害防治专项资金计划总计实施工程治理项目 147 处，目前，已完成主体工程建设 126 处，整体完成率 85.71%，仍有 21 处未完成主体工程建设，进展较慢。

避险搬迁方面：2020-2022 年省级地质灾害防治专项资金计划总计实施避险搬迁项目 14 处。目前，已完成搬迁 10 处，完成率 71.43%。平远县泗水镇泗水镇区、连州市东陂镇东塘村委会马踢山组 2 处避险搬迁变更治理方式为工程治理，已列入 2022 年工程治理计划，目前仍处于施工前的准备阶段；饶平县浮滨镇三红三坵田、饶平县新塘镇饶丰村粟寮坑 2 处避险搬迁项目正在进行新址建设，进展较慢。

七、下一步工作计划

下一步，我厅将根据自然资源部和财政部的要求，一是督促项目实施单位严格执行地质灾害防治专项资金的使用规定，加强项目资金管理，严格规范项目资金使用；二是采取实地督导、通报批评、重点约谈等有力措施。对于避险搬迁转工程治理以及 2022 年新启动的工程治理项目，在勘查设计工作完成后按程序尽快组织招投标并确定项目施工、监理单位，尽快进场施工。已经进场施工的工程治理项目，要督促实施单位切实加快工程实施进度，尽快完成主体工程施

工；三是切实加强项目监管，确保工程按时保质地完成，提高财政资金使用效率，尽快发挥经济效益和社会效益。