

附件 6

2022 年自然资源规划利用监管与监测 专项资金分配方案

单位	总金额 (万元)	对应处室	对应金额 (万元)
厅机关	150	权益处	50
		规划处	100
广东省自然资源厅事务中心	48	执法处	48
广东省海洋发展规划研究中心	600	规划处	600
广东省土地调查规划院	2167.02	权益处	1370
		耕保处	720
		登记处	77.02
广东省土地开发整治中心	576	耕保处	576
广东省林业调查规划院	800	权益处	800
广东省矿产资源储量评审中心	170	权益处	170
广东省国土资源技术中心	1880.24	权益处	418
		耕保处	265
		登记处	870.24
		执法处	327
广东省国土资源测绘院	8926.7	权益处	150
		耕保处	3739
		登记处	1357.7
		执法处	3680
广东省地图院	345.04	权益处	150
		登记处	195.04
合计	15663		15663

绩效目标表（一级项目）

资金名称	战略领域	自然资源事务专项资金
	财政事权	自然资源保护与利用
	政策任务	自然资源规划利用监管与监测
省级业务主管部门	广东省自然资源厅	
资金类型	专项资金	
实施周期	2020年—2025年	
资金需求（万元）	2022年金额	15,663
用途范围	<p>主要用于自然资源执法监测、开展广东省全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点、推进国土空间规划、推进耕地保护监督管理、开展自然资源确权登记和不动产登记数据整理分析和自然资源地籍调查与确权登记。</p>	
政策依据	<p>自然资源执法监测工作方面：1.《关于农村乱占耕地建房“八不准”的通知》（自然资发〔2020〕127号）；2.根据《农村乱占耕地建房问题摸排工作方案（征求意见稿）》和《关于再次征求农村乱占耕地建房问题摸排工作方案意见的函》；3.《广东省自然资源厅关于抓紧落实农村乱占耕地建房摸排工作的通知》（粤自然资函〔2020〕645号）；4.《关于开展2020年卫片执法工作的通知》（自然资办发〔2020〕10号）；5.《国土资源部关于进一步加强和改进执法监察工作的意见》（国土资规〔2017〕3号）；6.《广东省自然资源厅关于印发〈广东省2020年卫片执法工作方案〉的通知》（粤自然资发〔2020〕13号）；7.《关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》（中发〔2017〕4号）；8.《省级政府耕地保护责任目标考核办法》（国办发〔2018〕2号）；9.《自然资源部 农业农村部关于加强和改进永久基本农田保护工作的通知》（自然资规〔2019〕1号）。</p> <p>广东省全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点：建立健全广东省全民所有自然资源资产所有权委托代理机制；分类组织开展全民所有自然资源资产变更清查工作和省人民政府代理履行全民所有自然资源资产所有者职责的数据收集整理和标图建库、监管预警工作。到2023年，基本建立“统一行使、分类实施、分级代理、权责对等”的所有权委托代理机制，产权主体全面落实，管理权责更加明晰，资产家底基本摸清，资源保护更加有力，资产配置更加高效，收益管理制度更加完善，考核评价标准初步建立，所有者权益得到维护，形成一批可复制、可推广改革成果。</p> <p>国土空间规划专项资金工作方面：《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），省政府印发《关于加快推进全省国土空间规划工作的通知》（粤府函〔2019〕353号），明确提出要加强资金保障，将规划编制工作和信息平台建设经费纳入财政预算。省委、省政府印发《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干措施》（粤发〔2021〕5号）明确落实工作经费，加强队伍建设，抓好工作落实。2019年5月，《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》明确提出建成以“多规合一”为基础的“五级三类四体系”，根据《关于开展国土空间规划“一张图”建设和现状评估工作的通知》（自然资办发〔2019〕38号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）、《关于加强国土空间规划监督管理的通知》的具体要求，按照广东“数字政府”改革和“一网统管”的工作部署，为进一步支撑做好国土空间总体规划修改管理、详细规划审查备案等，为国</p>	

政策依据	<p>土空间规划“一张图”建设及全过程监管提供强有力的信息化支撑。</p> <p>耕地保护监督管理专项资金工作方面：1.《关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》；2.《关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》；3.《关于加快推进永久基本农田核实整改补足和城镇开发边界划定工作的函》（自然资空间规划函〔2021〕121号）；4.《自然资源部办公厅关于设施农业用地上图入库有关事项的通知》（自然资办函〔2020〕1328号）；5.广东省人民政府办公厅印发《关于综合施策解决违法违规占用耕地和历史遗留问题推动土地管理工作健康发展的工作方案》的通知（粤府办〔2020〕22号）；6.《广东省人民政府印发关于进一步加强和改进耕地保护工作若干措施的通知》；7.《（省府工作会议纪要）关于统筹推进国土空间规划编制和“三区三线”划定工作的会议纪要》（省府工作会议纪要〔2021〕98号）；申请资金用于开展耕地保护监督管理工作，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护和永久基本农田特殊保护，建立健全耕地保护动态监测监管机制，严格规范耕地占补平衡管理，确保可以长期稳定利用的耕地总量不再减少，全面提升我省耕地保护监督工作水平。</p> <p>不动产登记监管与自然资源确权登记工作方面：《自然资源部关于印发〈自然资源部信息化建设总体方案〉的通知》；《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》；《生态文明体制改革总体方案》；《自然资源统一确权登记暂行办法》；《自然资源统一确权登记工作方案》；《广东省人民政府办公厅关于印发广东省数字政府改革建设2021年工作要点的通知》；《广东省人民政府办公厅关于印发广东省推进政务服务“跨省通办、省内通办”工作方案的通知》；《广东省政务服务数据管理局关于开展区块链技术在数字政府领域探索应用工作的通知》；《广东省人民政府关于印发广东省自然资源统一确权登记总体工作方案的通知》；《广东省自然资源厅关于印发2021年广东省自然资源厅工作要点及分工方案的通知》。</p>	
总体绩效目标	年度绩效目标	<p>完成2022年度农村乱占耕地建房问题摸排整治业务运营及宣传工作，对3个试点县开展整治成果审核。建立健全广东省全民所有自然资源资产所有权委托代理机制。开展一系列空间规划研究编制工作。建立健全耕地保护动态监测监管机制，开展2次全省范围耕地变化预警图斑提取工作，抽查20个垦造水田项目开展省级巡察抽检工作，严格规范耕地占补平衡管理。建立健全自然资源确权登记、林权、农村土地承包权等类型数据资源，建立自然资源和不产权属争议数据资源，在全国开展省级重点区域自然资源统一确权登记工作，完成全省21个地市级数据上区块链和链上应用。在全省范围内开展省级重点区域自然资源统一确权登记工作，完成4条河流、16处自然保护地自然资源统一确权登记，建立全省自然资源地籍调查和确权登记信息数据库。</p>
	实施周期绩效目标	<p>自然资源执法监测：1.农村乱占耕地建房问题摸排整治：完成全省统一的整治技术服务能力建设，为建立广东省农村乱占耕地建房问题整治的工作体系、制定分类处置标准提供技术保障；持续开展移动端离线包生产、地图服务发布及维护、问题图斑叠加分析等数据治理工作；完成本年度农村乱占耕地建房问题摸排整治业务运营工作，包括发布微信公众号推文、提供系统用户手册和视频等方式；对农村乱占耕地建房问题整治情况进行监管，过内外业抽查的方式进行整治成果质量监管审查，全方位保障成果质量。2.“十四五”广东省自然资源执法监测：完成2021年补充年度及2022年月度自然资源部卫片执法省级审核；完成不少于600平方公里稀土开采重点遥感监测与核查；完成基于人工智能的自然资源卫星遥感执法监测能力建设本年度任务，建立百万级执法</p>

<p>总体绩效目标</p>	<p>实施周期 绩效目标</p>	<p>监测遥感影像样本库；完成违法现象分析及视频监控选点；完成智能视频监控省级中心建设及第二个试点县装备与运营。 3. 广东省“十四五”耕地保护动态监测监管：完成 2022 年度垦造水田种植情况监测；完成 2022 年度补充耕地种植情况监测；完成 2022 年度永久基本农田及现状耕地保护与利用情况监测；完成 2022 年度数据治理与分析；完成 2022 年度耕地保护监测监管服务。</p> <p>广东省全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点专项资金：编制试点实施方案，细化任务措施和有关自然资源种类的具体试点内容，编制自然资源清单并报自然资源部同意后，组织试点地区按照试点实施方案组织实施试点，并围绕试点目标开展相关重大课题研究，形成试点中期评估报告报自然资源部。启动 2021 年度全民所有自然资源资产变更清查和广东省人民政府代理履行全民所有自然资源资产所有者职责的自然资源资产数据收集整理和标图建库工作。</p> <p>国土空间规划专项资金：按照国家工作部署完成国土空间规划编制，进一步完善国土空间规划实施监督、技术标准等体系，建立健全我省国土空间规划实施监督管理制度；分析国土空间规划体系及国土空间总体规划、详细规划的规划内容，确定海岸带专项规划的定位传导机制；开展陆海统筹与海岸空间管控研究，明确海岸带规划的核心内容；开展海洋国土空间多功能利用与管控研究，补充生态系统保护需求和开发利用功能的完整表达；开展陆海一体化保护和利用单元研究，补充海岸带地区的陆海统筹思想向详细规划的准确表达；开展海岸带国土空间开发利用现状与评估，为海岸带规划修编提供基础底数。</p> <p>耕地保护监督管理专项资金：落实最严格的耕地保护制度，以及国家关于坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”工作要求，在“十四五”期间进一步加强和改进我省耕地保护监督工作，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护和永久基本农田特殊保护，建立健全耕地保护动态监测监管机制，严格规范耕地占补平衡管理，确保可以长期稳定利用的耕地总量不再减少，全面提升我省耕地保护监督工作水平。</p> <p>不动产登记监管与自然资源确权登记：一是建立不动产登记“事前、事中、事后”的立体监管服务体系；二是建立“监管—反馈—数据更新”有效的数据质量提升机制，实现不动产登记数据质量逐年提高；三是建立不动产登记业务全流程上链系统，链上应用能力不断增强；四是建立自然资源权属争议调处信息管理系统，实现对权属争议信息的有效管理与跟踪；五是提升不动产登记全程网办能力，实现中高频不动产登记业务全省通办；六是在全省范围内开展省级重点区域自然资源统一确权登记工作，2022 年 12 月底前，完成 4 条河流、16 处自然保护地自然资源统一确权登记，建立全省自然资源地籍调查和确权登记信息数据库；七是提升自然资源确权登记管理能力，支撑自然资源确权登记业务办理、监管分析、数据管理与共享服务。</p>			
<p>绩效指标</p>	<p>一级指标</p>	<p>二级指标</p>	<p>三级指标</p>	<p>年度目标值</p>	<p>实施周期目标值</p>
	<p>产出指标</p>	<p>数量指标</p>	<p>广东省全民所有自然资源资产清查更新实施方案（份）</p>	<p>1</p>	<p>1</p>

绩效指标	产出指标	数量指标	2021年度省级全民所有自然资源资产清查成果数据库（份）	1	1
			全民所有自然资源资产变更清查工作底图（份）	1	1
			省代理履行全民所有自然资源资产所有者职责资产数据标图建库成果（份）	1	1
			项目涵盖资源的种类（类）	6	6
			重点区域自然资源统一确权登记	4条河流、16处自然保护地	4条河流、16处自然保护地
			不动产登记数据上链和应用（市）	21	21
			开展海岸带专项规划前期研究及修编	完成研究及编制	完成研究及编制
			基本农田保护面积	每年永久基本农田保护面积不低于上级下达永久基本农田保护任务（具体任务面积以上级后续下达任务为准）	每年永久基本农田保护面积不低于上级下达永久基本农田保护任务（具体任务面积以上级后续下达任务为准）
			稀土开采重点区遥感监测与核查（平方公里）	600	3000
			自然资源部卫片执法省级审核	每年完成全省的卫片省级审核	每年完成全省的卫片省级审核
			农村乱占耕地建房问题摸排整治的数据治理工作（市）	21	21
			广东省全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点各类报告（份）	5	5
			智能视频监控应用试点数量（个）	1	5
			广东省耕地保护动态监测覆盖面积（万亩）	3000	150000
			垦造水田种植情况监测数据成果和报告（期）	2	10

绩效指标	产出指标	数量指标	执法监测遥感影像样本库 (万个)	100	500		
		质量指标	项目验收合格率 (%)		100	100	
			管理政策审定通过率 (%)		100	100	
			项目成果评审通过率 (%)		100	100	
			用地报批依规落实耕地占 补平衡比例 (%)		100	100	
			重大建设项目占用永久基 本农田办理补划手续比例 (%)		100	100	
			验收通过率 (%)		100	100	
		时效指标	项目完成及时率 (%)		100	100	
			项目完成率 (%)		100	100	
			项目进度计划完成率 (%)		≥90	≥90	
			完成及时性	按照工作部 署完成海岸 带专项规划 研究及修编		按照国家工 作部署推动 国土空间规 划编制，完 成海岸带专 项规划研究 及修编。	
			违法图斑准确提取效率		1	1	
		成本指标	项目成本支出		不超出预期	不超出预期	
			项目成本控制		不超过预算	不超过预算	
			弥补成本率 (%)		100	100	
		效益指标	社会效益 指标	项目理论和技术支撑作用		效果明显	效果明显
				向外部门提供数据查询服 务 (万次)		≥200	≥200
				向社会提供数据查询服务 (项)		≥100	≥100
	提高耕地保护力度				有效提高	有效提高	
	提升执法监督效力				有效提升	有效提升	
	生态效益 指标		提升自然资源生态功能有 效性		效果明显	效果明显	
推进构建山水林田湖草海 生命共同体				长期有效	长期有效		

绩效指标	效益指标	可持续影响指标	推动生态文明改革	效果明显	效果明显
			项目效果的可持续性	长期	长期
			运行维护机制健全性	做好资金. 人员. 设备. 制度保障	做好资金. 人员. 设备. 制度保障
			永久基本农田可利用性	长期	长期
		服务对象满意度指标	服务对象满意度 (%)	>85	>85